

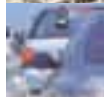
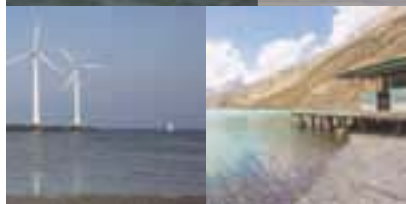


Европейская Экономическая Комиссия
Организации Объединенных Наций

ДОКЛАД 2011



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



Европейская экономическая комиссия
Организации Объединенных Наций

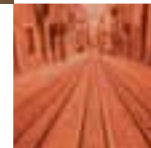
ДОКЛАД 2011



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Нью-Йорк и Женева, 2011 г

ECE/INF/2011/1



Акронимы и аббревиатуры	5
Вступительное слово Председателя Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций	7
Вступительное слово Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций	9
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ	13
Содействие инновационному развитию	
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	21
Продвижение по пути осуществления панъевропейской программы в области охраны окружающей среды	
ГЕНДЕР	37
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин: незавершенная повестка дня	
ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ	43
Содействие реформам политики в секторе жилищного хозяйства	
НАСЕЛЕНИЕ	49
Учет вопросов старения населения во всех областях политики	
СПЕКА	53
Содействие региональной интеграции	
СТАТИСТИКА	57
Более точные данные для лучших решений	
УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА	65
Интеграция вопросов безопасности и устойчивости	
ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	77
Единство действий	
ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО	81
На пути к «зеленой» экономике	
ТОРГОВЛЯ	87
Снижение нетарифных барьеров в торговле	
ТРАНСПОРТ	95
Содействие устойчивому развитию транспорта	
Организационная структура и структура управления	113
Межправительственная структура	114
Страны-члены и их представители	116
Секретариат	117
Правление	118
Бюджет	119

Акронимы и Аббревиатуры

ADN	Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ)
ADR	Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)
AETR	Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР)
AGN	Европейское соглашение о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП)
AGR	Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА)
ATP	Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС)
CBD	Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)
CEB	Главный исполнительный совет
CES	Конференция европейских статистиков (КЕС)
CIS	Содружество Независимых Государств (СНГ)
EATL	Евроазиатские транспортные связи (ЕАТС)
EBRD	Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)
EC	Европейская комиссия (ЕК)
ECEF	Европейский Фонд Чистой Энергии (ЕФЧЭ)
ECOSOC	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС)
EfE	Окружающая среда для Европы
EFTA	Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ)
ESD	Образование и устойчивое развитие (ОУР)
EU	Европейский союз (ЕС)
FAO	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)
FIBA	Международная федерация баскетбола (ФИБА)
GHS	Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)
GGP	Программа «Поколения и гендер»
ILO	Международная организация труда (МОТ)
IMF	Международный валютный фонд (МВФ)
ITS	Интеллектуальные транспортные системы (ИТС)
MDGs	Цели развития тысячелетия (ЦРТ)
OECD	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
OSCE	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
SNA	Система национальных счетов (СНС)
SPECA	Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)
TEM	Трансьевропейская автомагистраль (ТЕА)
TER	Трансьевропейская железнодорожная магистраль (ТЕЖ)
THE PEP	Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ)
TIR	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП)
UN	Организация Объединенных Наций (ООН)
UN/CEFACT	Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)
UNCTAD	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)
UNDA	Счет развития Организации Объединенных Наций (СРООН)
UNDAF	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)
UNDP	Программа развития ООН (ПРООН)
UNECLAC	Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)
UNECA	Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА)

UN/EDIFACT	Стандарт Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН)
UNESCAP	Экономическая и Социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)
UNESCO	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
UNESCWA	Экономическая и социальная комиссия ООН для Западной Азии (ЭСКЗА)
UNECE	Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК)
UNEP	Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)
UNFC	Рамочная классификация ООН (РКООН)
UNFPA	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)
UNMIK	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК)
WIPO	Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)
WHO	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
WTO	Всемирная торговая организация (ВТО)

Примечание: Символ \$ обозначает доллары США

Председателя Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций



Среди наиболее значимых вопросов, стоящих на международной повестке дня в 2010 году, один вопрос имеет особое значение для Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) - это достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ). ЕЭК ООН координировала работу над выполнением межведомственного обзора по оценке прогресса в достижении ЦРТ в Европе и Центральной Азии, который был представлен на Саммите ООН по Целям развития тысячелетия в Нью-Йорке в сентябре 2010 года. Обзор содержит глубокий анализ достигнутого прогресса и предлагает политические решения, нацеленные на достижение ЦРТ к 2015 году. Данный обзор является примером одной из сильных сторон деятельности ЕЭК ООН, а именно ее способность использовать свои возможности для содействия развитию регионального сотрудничества не только между государствами-членами, но и среди учреждений системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых связана с вопросами развития в нашем регионе.

2011 год знаменуется проведением 64-й сессии Европейской экономической комиссии ООН 29-31 марта 2011 года во Дворце Наций. В этом году дискуссии будут сфокусированы на двух основных темах: «экономическая интеграция в регионе: новые реалии и новые вызовы в свете экономического кризиса» и «роль региональной интеграции и сотрудничества в целях содействия устойчивому развитию региона», охватывающей два основных компонента – транспортная и торговая инфраструктура, а также сотрудничество в сфере энергетики.

ЕЭК ООН имеет значительные достижения в этих областях, начиная от международных транспортных соглашений до стандартов и инструментов по упрощению процедур торговли, а также развития евро-азиатских транспортных связей, и, что не менее важно, предоставляет международно-признанную платформу для развития регионального сотрудничества в сфере энергетики.

Эти вопросы имеют большое значение для пятидесяти шести государств-членов ЕЭК ООН, особенно в свете продолжающегося влияния кризиса наряду с настоятельной необходимостью решения проблем, связанных с изменением климата.

Как уже стало практикой, сессия Комиссии явится важной платформой для обсуждения этих важных вопросов между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в регионе. Сессия Комиссии также предоставит возможность для дальнейшего укрепления прочных партнерских отношений между государствами-членами и секретариатом под решительным руководством Исполнительного секретаря Яна Кубиша.

Только опираясь на этот плодотворный диалог, который раскрывает новые возможности для дальнейшего прогресса и развития сотрудничества на ближайшие годы, ЕЭК ООН сможет упрочить свои позиции для дальнейшего содействия экономической интеграции региона.

Алекс Ван Мэувен

Посол

Постоянный представитель Бельгии

Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций



2010 год был для нашего региона годом контрастов: многие страны оправились от экономического спада, в то время как ряд других столкнулся со сложными экономическими и финансовыми изменениями, и в некоторых случаях такая ситуация продолжается до сих пор. В этот год также не обошлось без кризисов, включая насильственные действия, которые вызвали смену правительства и институтов власти в Кыргызстане, кризис в области государственных финансов стран в зоне евро или экологическую катастрофу вследствие прорыва резервуара для сбора ядовитых отходов на алюминиевом заводе в Венгрии.

В 2010 году также имеем место и ряд более радостных событий. Например, на Канкунской конференции удалось восстановить хорошую основу для проведения международных переговоров по вопросам изменения климата. Для Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) особое значение имели два решения Генеральной Ассамблеи: резолюция от 2 марта 2010 года, в которой 2011-2020 годы были провозглашены Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения, и резолюция от 28 июля 2010 года, в которой доступ к чистой воде и санитарии был признан правом человека.

В первой резолюции официально признается ключевая роль региональных комиссий в оказании странам с низким и средним уровнем дохода поддержки в деле постановки и осуществления задач по снижению дорожно-транспортного травматизма. Эта высокая оценка является вдохновляющим элементом в работе региональных комиссий и, в особенности в работе ЕЭК ООН, так как служит признанием нашего многолетнего вклада в повышение безопасности дорожного движения, и это касается не только работы технического и юридического характера, но и также относится к деятельности посредством проведения кампаний и инициатив по обеспечению безопасности на дорогах.

Вторая резолюция знаменует собой важную веху в оказании международных усилий, направленных на улучшение глобальной ситуации в области водоснабжения и санитарии. В этой области у нашего региона имеется уникальный инструмент: подготовленный ЕЭК ООН и Европейским региональным бюро ВОЗ Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер («Конвенции по воде»). Второе совещание Сторон Протокола, прошедшее в ноябре 2010 года в Бухаресте, еще раз подтвердило ключевую роль, которую может играть Протокол в деле поддержки фактической реализации данной резолюции в регионе.

В 2010 году ЕЭК ООН продолжала укреплять сотрудничество с партнерами, входящими в систему Организации Объединенных Наций, с целью обеспечения единства действий. Хорошим примером, иллюстрирующим этот принцип, является Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), совместно поддерживаемая ЕЭК ООН и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Экономический Форум СПЕКА и сессия Руководящего совета СПЕКА прошли в Женеве 18-20 октября 2010 года. Руководящий совет выразил удовлетворение ходом реализации Программы СПЕКА и ее воздействием на региональное экономическое сотрудничество. После Форума, на котором была подчеркнута важная роль Организации Объединенных Наций в поддержке усилий международного сообщества по обеспечению мира, стабильности и экономического сотрудничества в Афганистане и Центральной Азии в целом, СПЕКА получила приглашение войти в состав Основной группы Конференции по региональному экономическому сотрудничеству, посвященной Афганистану (RECCA). В декабре на проходившей в Баку Конференции министров по Дорожной карте Помощи для торговли стран СПЕКА была принята Декларация, призывающая к активному взаимодействию между национальными и региональными программами развития в области торговли с целью обеспечения синергического эффекта. Также был создан Региональный Совет по Реализации и Мониторингу Помощи для торговли стран СПЕКА.

Еще одним примером сотрудничества с другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций был региональный обзор прогресса в осуществлении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Европе и Центральной Азии, который был подготовлен ЕЭК ООН совместно с 14 другими учреждениями ООН. Этот обзор был представлен на Региональной конференции по осуществлению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проходившей в Стамбуле 9-10 июня 2010 года и организованной в тесном сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Правительством Турции, а затем во время Саммита по целям развития тысячелетия в Нью-Йорке. Можно привести много других примеров, особенно в сфере технического сотрудничества, каждый из которых имеет целью передачу практического опыта ЕЭК ООН и реализацию ее правовых документов на уровне страны.

Сотрудничество с другими региональными Комиссиями Организации Объединенных Наций также получило дальнейшее развитие в прошлом году в связи с новыми успехами в осуществлении таких совместных проектов, как «Глобальная энергоэффективность в 21-ом веке», повышение безопасности дорожного движения или организация сбора и анализа гендерной статистики. Кроме того, Исполнительные секретари пяти региональных комиссий выразили общую готовность к установлению прочных партнерских отношений с «ООН-Женщины» – вновь созданной структурой по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Наконец, Региональный координационный механизм, возобновивший свою работу в 2009 году и объединяющий всех директоров для Европы и Центральной Азии из различных фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, повысил свою активность в результате создания тематической рабочей группы по вопросам изменения климата и использования широкого спектра возможностей, имеющихся в различных учреждениях ООН на региональном уровне, для адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

За пределами системы Организации Объединенных Наций ЕЭК ООН проводила работу по дальнейшему укреплению связей с различными учреждениями, в том числе с Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Она также подписала Меморандум о взаимопонимании с Международным фондом спасения Аральского моря (МФСАМ) и Евразийским банком развития (ЕБР).

ЕЭК ООН также сотрудничает с широким кругом заинтересованных сторон на национальном уровне, включая представителей частного сектора. Ярким примером стал выпуск в 2010 году первого Обзора инновационной эффективности в отношении Беларуси. Эти обзоры представляют собой документы, посвященные политическим аспектам и предназначенные для предоставления рекомендаций лицам, ответственным за разработку политики, и другим заинтересованным сторонам по политическим мерам стимуляции инноваций и повышения общей эффективности национальной инновационной системы. Казахстан уже выразил заинтересованность в том, чтобы стать страной, которой будет посвящен следующий подобный обзор.

Что касается событий, предстоящих в 2011 году, то мне хочется выделить три мероприятия:

- Шестидесят четвертая сессия ЕЭК ООН, которая будет проходить 29 - 31 марта 2011 года. В рамках нашей организации сессия Комиссии, которая теперь проводится раз в два года, представляет собой особо ценный момент диалога между государствами-членами, а также между государствами-членами и Секретариатом. Она также является торжественным случаем для подтверждения направления деятельности ЕЭК ООН на два последующих года. В этом году на этапе заседаний высокого уровня будут обсуждаться две темы, представляющие интерес для всех государств-членов нашей организации: новые обстоятельства и проблемы, влияющие на экономическую интеграцию в нашем регионе ввиду экономического кризиса; а также роль региональной интеграции и регионального сотрудничества в обеспечении устойчивого развития в регионе. При этом будут рассматриваться два основных элемента: транспортная и торговая инфраструктура и сотрудничество в области энергетики.
- 2011 год является Международным годом лесов. В этом году с данной темой будет связано большинство мероприятий ЕЭК ООН в области лесоматериалов и лесоводства, включая мероприятия, которые нельзя пропустить: «Лесная галерея» во Дворце Наций (Salle des Pas Perdus) в феврале, Региональная информационная неделя, посвященная лесам, которая будет проходить одновременно со Всемирным днем леса (21 марта), и, конечно же, Неделя Комитета по лесоматериалам ЕЭК ООН в октябре.
- Наконец, седьмая Конференция на уровне министров по теме «Окружающая среда для Европы», которая будет проходить в Астане (Казахстан) в период с 21 по 23 сентября 2011 года. На Конференции будут рассматриваться два основных вопроса: сбалансированное управление водными ресурсами и экосистемами, а также повышение экологической безопасности экономики за счет учета экологических факторов при планировании экономического развития. Эти вопросы, несомненно, найдут свое отражение во многих проектах, которые ЕЭК ООН в настоящее время осуществляет в нашем регионе. Ожидается также, что конференция в Астане внесет свой вклад в процесс обсуждения вопросов устойчивого развития «Рио +20» наряду с Региональным подготовительным совещанием, которое ЕЭК ООН также проведет в декабре 2011 года.

Я с нетерпением жду всех указанных мероприятий для продолжения политического диалога с нашими участвующими в процессе сторонами. Они помогут мне надежно обеспечить то, чтобы деятельность ЕЭК ООН по-прежнему оставалась сосредоточенной на областях, являющихся наиболее приоритетными для наших государств-членов.

Ян Кубиш

Исполнительный секретарь

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций



ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ

Содействие инновационному развитию

Развитие деятельности Отдела экономического сотрудничества и интеграции (ОЭСИ) продолжилось в следующих трех направлениях:

- **Изучение политики** и обмен знаниями на основе международного опыта
- **Наращивание потенциала** для повышения информированности, понимания критических вопросов и повышения технической компетенции
- **Сетевое взаимодействие**, которое содействует контактам между заинтересованными сторонами и создает сообщества практиков, через которые осуществляется обмен опытом и возможностями.

Работа ОЭСИ все больше основывается на развитии тесных взаимосвязей между его разными тематическими областями (политика в области инновационной деятельности и конкурентоспособности, развитие предпринимательства, финансирование инновационного развития, права интеллектуальной собственности и государственно-частное партнерство). Данный подход способствовал мобилизации ресурсов и развитию деятельности, интегрирующей разные аспекты в целях разработки политики и предоставления практических консультаций.

Глобальный кризис привел к возникновению новых вызовов в политике в области инноваций и предпринимательства, которые могут сыграть важную роль в ускорении восстановления и повышении потенциала роста. Международная конференция по вопросам политики, направленной на решение финансовых и предпринимательских задач в динамично растущих инновационных компаниях (Хельсинки, 2-4 июня 2010

*В экономике
развитых стран
роль инновационных
технологий в секторе
услуг неуклонно растет.*

г.), организованная в сотрудничестве с министерством занятости и министерством иностранных дел Финляндии, рассмотрела практические последствия новой политической среды. Данное мероприятие предоставило платформу для широкого обмена опытом в области передовых практик и политики в сфере содействия динамично растущим инновационным компаниям, в частности с учетом новых условий, возникших после глобального финансово-экономического кризиса. Данная конференция, активное участие в работе которой приняли многие эксперты из стран с переходными экономиками, также внесла прямой вклад в наращивание потенциала, так как ее учебный компонент был подкреплен программой ознакомительных поездок в отдельные государственные и бизнес институты Финляндии. На основе дискуссий, состоявшихся в ходе конференции, и знаний, полученных в ходе поездок, был подготовлен *«Свод примеров передовой практики и политики в области решения финансовых и предпринимательских задач в динамично растущих инновационных компаниях»*, который был представлен на пятой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ).

Содействие инновациям в сфере услуг пользуется все большим вниманием политиков на фоне осознания того, что данный сектор, играющий ключевую роль в деле роста производительности и конкурентоспособности, не получал должного внимания в традиционных типах инновационной политики. Значительная часть дискуссионного сегмента в

рамках Третьей сессии Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (TOS-ICP), которая состоялась в Женеве 25-26 марта 2010 года, была посвящена разнообразным аспектам особых характеристик инноваций в сфере услуг, существующим вызовам в области инновационной политики и ряду примеров национального опыта в продвижении инноваций в этом важном секторе, на долю которого приходится большая часть экономической активности в развитых странах. Одним из результатов данных дискуссий стала публикация под названием *«Альтернативные варианты политики содействия инновациям в секторе услуг»*.

Эффективное управление и защита прав интеллектуальной собственности являются важнейшим аспектом инновационного процесса. В условиях глобализированной экономики, в которой стороны инновационного процесса занимаются строительством сложных трансграничных отношений, этот вопрос, несомненно, имеет международный компонент. На четвертой сессии TOS-IP, которая состоялась в Женеве 8-9 июля 2010 года, предметом дискуссий стал международный характер инноваций и важность обеспечения надежных условий для интеллектуальной собственности, включая соответствующую защиту прав интеллектуальной собственности. В ходе дискуссий были выявлены проблемы в области управления правами интеллектуальной собственности в рамках трансграничного сотрудничества в сфере исследования и разработок и открытых инноваций, а также отмечено значение международного сотрудничества в разрешении этих проблем. На основе дискуссий, состоявшихся в рамках данного мероприятия, был подготовлен *«Свод примеров передовой практики и рекомендации в области политики управления правами интеллектуальной собственности в условиях открытых инноваций»*, который был представлен на пятой сессии КЭСИ.

Группа специалистов по интеллектуальной собственности активно способствовала ряду мероприятий по наращиванию потенциала в разных странах с переходной экономикой. Стоит отдельно упомянуть Международную конференцию по коммерциализации и защите прав интеллектуальной собственности (Москва, 6-8 октября 2010 г.),



которая была организована в сотрудничестве с Всероссийской ассоциацией малых и средних предприятий, Роспатентом и Ведомством по патентам и товарным знакам США.

Инновации представляют собой сложный процесс, возникающий в результате взаимодействия множества заинтересованных сторон. Построение тесных связей между разными игроками (государственными ведомствами, предпринимателями, инвесторами, исследовательскими институтами и университетами), участвующими в основной задаче политики в области

инновационном процессе, является инноваций. ОЭСИ продолжит подготовку мероприятий, направленных на нахождение практических решений данного вопроса политики.

ТКонференция «От прикладных исследований к предпринимательству: поощрение новых инновационных предприятий и компаний, связанных с освоением результатов академических исследований», состоявшаяся в Киеве 9-11 ноября 2010 года, была организована в сотрудничестве с министерством образования и науки и Национальным техническим университетом Украины - Киевским политехническим институтом. Данное мероприятие стало третьим в серии мероприятий, объединяющих работу ОЭСИ в области предпринимательства, финансирования инновационного развития и прав интеллектуальной собственности. В рамках конференции был также проведен семинар по наращиванию потенциала в области управления правами интеллектуальной собственности в государственных исследовательских институтах.

Эффективное управление и защита прав интеллектуальной собственности являются одним из важнейших аспектов процесса инноваций.

Развитие соответствующей инфраструктуры является важным фактором усилий в области политики, направленных на повышение конкурентоспособности и экономического благосостояния. В регионе ЕЭК ООН, особенно в странах с переходной экономикой, сохраняется повышенный интерес к государственно-частному партнерству как эффективному инструменту привлечения ресурсов частного сектора, знаний и опыта для удовлетворения значительных инфраструктурных потребностей. Деятельность ОЭСИ и Группы специалистов ЕЭК ООН по государственно-частному партнерству способствовала преодолению пробелов в навыках, мешающих более широкому применению ГЧП, посредством содействия повышению информированности и пониманию данной формы финансирования. Также акцентировались аспекты политики, включая правовые и институциональные требования для успешного ГЧП на основе международного опыта. В ряде стран были организованы семинары, предназначенные, в первую очередь, для участников из стран с переходной экономикой, включая семинары в Узбекистане (28-29 июля 2010 года) и Австрии (21-22 октября 2010 года).



Содействие экономическому сотрудничеству и интеграции Центрально-Азиатских и соседних с ними стран также было важным пунктом рабочей программы ОЭСИ. В рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), ОЭСИ активно поддерживал работу проектной рабочей группы СПЕКА по развитию на основе знаний (ПРГ по РОЗ) совместно с Отделом по информационным и коммуникационным технологиям и уменьшению опасности

В регионе ЕЭК ООН сохраняется повышенный интерес к государственно-частному партнерству как к эффективному инструменту привлечения ресурсов частного сектора и удовлетворения значительных инфраструктурных потребностей.

бедствий ЭСКАТО ООН. ОЭСИ сыграл лидирующую роль в организации мероприятий по наращиванию потенциала в области инноваций, прав интеллектуальной собственности, финансирования инновационных предприятий и ГЧП, приглашая представителей государственных органов и прочие заинтересованные стороны из стран-участниц СПЕКА на разные мероприятия ОЭСИ в 2010 году. ОЭСИ совместно с ЭСКАТО также организовал третью Сессию ПРГ СПЕКА по РОЗ и региональный семинар по применению ИКТ для уменьшения рисков, связанных с катастрофами и устойчивого экономического развития, в Астане с 28 по 30 сентября 2010 г.

ОЭСИ внес свой вклад в создание сетей для содействия распространению передовой практики. Первое заседание Экспертной группы по ГЧП для стран Центральной Азии состоялось в Астане 2 июля 2010 г. Данная экспертная группа была создана на Международной конференции «Поиск решений для осуществления проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) в регионе Черного моря, Кавказа и Центральной Азии: заполнение пробелов в знаниях и навыках в области ГЧП» (Стамбул, Турция, 29-30 апреля 2010 г.). ОЭСИ также выступил с инициативой содействия созданию Сети представителей директивных органов в

области развития экономики, основанной на знаниях, для содействия обучению в области политики и обмену знаниями между ее членами. ОЭСИ предоставил членам сети доступ к Информационной платформе КЭСИ, защищенному интернет – порталу для профессионального общения и обмена знаниями и информацией.

В целях поддержки расширяющейся деятельности по наращиванию потенциала, ОЭСИ содействовал разработке учебных материалов в разных тематических областях. Ведется работа по осуществлению второго этапа Инструментария по государственно-частному



партнерству. Его содержание стало предметом дискуссий на ряде международных встреч, и члены широкой сети экспертов по ГЧП внесли в его разработку свой вклад в виде исследований конкретных примеров, которые будут включены в это учебное пособие. Данный процесс, подразумевающий участие в нем всех заинтересованных сторон, обеспечит актуальность содержания пособия для практических потребностей профессионалов и прочих заинтересованных сторон. В следующем году начнется использование мультимедийного учебного программного обеспечения в области финансирования инновационного развития. Данный инструмент, который может применяться для самостоятельного изучения или обучения в условиях аудитории, взял за основу предыдущие публикации ОЭСИ в области финансирования инновационных компаний и станет продолжением применения существующего подхода, направленного на преобразование работы по воплощению примеров передовой практики в практические продукты, поддерживающие широкое распространение этого полезного опыта и улучшение технических навыков.

Подготовка Обзора инновационного развития Республики Беларусь знаменует собой начало нового вида деятельности для ОЭСИ. Обзор инновационного развития, целевой аудиторией которого являются чиновники и другие заинтересованные лица отдельной страны, имеет целью предоставить рекомендации по разработке политики с целью стимулирования инноваций и улучшения общей эффективности национальной системы. Данный пилотный Обзор был подготовлен группой международных и национальных экспертов при поддержке правительства Беларуси и широком участии заинтересованных сторон, работающих в области инноваций на национальном

Обзор инновационного развития Республики Беларусь содержит рекомендации по возможному применению мер, направленных на стимулирование инновационной активности.



уровне. Рекомендованные действия и политические меры были обсуждены на пятой сессии КЭСИ в Женеве 1 декабря 2010 года на совместном заседании с участием группы подготовки данного проекта, независимых обозревателей, представителей правительств, а также экспертов и других заинтересованных сторон. Окончательный текст Обзора инновационного развития Беларуси

будет издан в виде публикации ЕЭК ООН.

Проект ОЭСИ «Развитие устойчивой торговли биомассой и экспортные возможности в выбранных регионах Российской Федерации». Региональные планы действий координируют развитие регионального сектора биомассы и интегрируют интересы секторов лесного хозяйства, деревообрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, электроэнергетики и муниципального отопления и сектора отходов и их переработки. Посредством разработки РПДБ региональные администрации могут обеспечить равные правила игры и наличие системы управления, стимулирующие инвестиции компаний в сектор биомассы. Сотрудничество между государственным и частным секторами в области реализации РПДБ может привести к развитию дочерних организаций и кооперативов и предотвратить чрезмерную конкуренцию за ресурсы и новые рынки.

Еще одним практическим результатом проекта по Устойчивости сектора биомассы в 2010 году стало внедрение инновационной технологии производства водорослевой биомассы в Российской Федерации. Производство водорослей в Российской Федерации пока не ведется, но страна обладает значительным потенциалом для его широкомасштабного применения и извлечения из этого социальной и экономической выгоды. Водорослевые биомассы могут использоваться в целях выработки электроэнергии и тепловой энергии, а также применяться в производстве биотоплива. Концепция водорослевых заводов помогает в осуществлении очистки сточных вод целлюлозно-бумажного производства, муниципальных полигонов и схожих объектов, поскольку морские водоросли могут использоваться для биологической очистки сточных и канализационных вод. Более того, морские водоросли широко применяются в фармацевтической промышленности, к примеру, в виде питательных добавок, и применение водорослевых биомасс в этом секторе также имеет большой потенциал в России.

Будущие направления деятельности

ОЭСИ продолжит работу над удовлетворением растущего спроса на мероприятия в области наращивания потенциала и прочие услуги технического сотрудничества со стороны стран с переходной экономикой в пределах имеющихся ресурсов. Недавний успех в изыскании финансовых средств не может не воодушевлять, и в этом направлении будут предприниматься коллективные усилия. Национальные Обзоры инновационного развития могут обогатить будущую работу ОЭСИ, привлекая к ней разные группы специалистов и экспертные сети. Оценки, получаемые в результате подобных обзоров, могут помочь лучше определять потребности в обучении с тем, чтобы они могли быть удовлетворены в ходе реализации последующих мероприятий по наращиванию потенциала. ОЭСИ будет стремиться к дальнейшему развитию и укреплению отношений с

национальными организациями, которые являются основным каналом распространения тезисов в области политики и эффективной организации мероприятий по наращиванию потенциала.



ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Продвижение по пути осуществления панъевропейской программы в области охраны окружающей среды

В декабре 2009 года в Женеве состоялось Четвертое региональное совещание Европейской экономической комиссии по выполнению решений в области устойчивого развития. В работе данного мероприятия, предназначенного для представителей многих заинтересованных сторон, приняли участие более 220 делегатов из всего региона ЕЭК ООН, включая представителей государств-членов, межправительственных организаций, ведомств, агентств, фондов и программ Организации Объединенных Наций и гражданского общества. На совещании был рассмотрен прогресс данного региона в области реализации устойчивого развития в области транспорта, управления химикатами, управления отходами, горнодобывающей промышленности и моделей устойчивого потребления и производства.

Разные субрегионы достигли разных уровней прогресса в области достижения устойчивого развития в связи с различиями по экономическим, инфраструктурным и историческим аспектам, которые должны учитываться в ходе проведения региональных и глобальных обзоров. Участники отметили, что развитие устойчивого транспорта, оказывающего минимально возможное воздействие на окружающую среду, играет важную роль в обеспечении эффективной коммуникации, торговли и миграции. Также было подчеркнуто, что безопасное производство и использование химикатов играет огромную роль в деле защиты человеческой жизни и обеспечения техники безопасности на производстве.

Искоренение бедности, охрана и управление природными ресурсами и изменение неустойчивых моделей производства и потребления считаются тремя основными



В декабре 2009 года в Женеве состоялось Четвертое региональное совещание Европейской экономической комиссии по выполнению решений в области устойчивого развития. В работе данного мероприятия, предназначенного для представителей многих заинтересованных сторон, приняли участие более 220 делегатов из всего региона ЕЭК ООН, включая представителей государств-членов, межправительственных организаций, ведомств, агентств, фондов и программ Организации Объединенных Наций и гражданского общества. На совещании был рассмотрен прогресс данного региона в области реализации устойчивого развития в области транспорта, управления химикатами, управления отходами, горнодобывающей промышленности и моделей устойчивого потребления и производства.

Разные субрегионы достигли разных уровней прогресса в области достижения устойчивого развития в связи с различиями по экономическим, инфраструктурным и историческим аспектам, которые должны учитываться в ходе проведения региональных и глобальных обзоров. Участники отметили, что развитие устойчивого транспорта, оказывающего минимально возможное воздействие на окружающую среду, играет важную роль в обеспечении эффективной коммуникации, торговли и миграции. Также было подчеркнуто, что безопасное производство и использование химикатов играет огромную роль в деле защиты человеческой жизни и обеспечения техники безопасности на производстве.

Искоренение бедности, охрана и управление природными ресурсами и изменение неустойчивых моделей производства и потребления считаются тремя основными межсекторальными вопросами устойчивого развития, которые требуют немедленных действий для защиты человеческого и экологического капитала планеты.

Комитет по экологической политике (КЭП) продолжил подготовку к Седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ). Данная Конференция, которая состоится в Астане, Казахстан, 21-23 сентября 2011 года, рассмотрит два основных вопроса, имеющих региональное и глобальное значение: «Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с ними экосистемами» и «Экологичность экономики, то есть выдвигание на первый план вопросов охраны окружающей среды в экономическое развитие».

Правительства и партнеры в процессе ОСЕ договорились сосредоточить свое внимание в ходе министерских дискуссий на следующих вопросах:

- как обеспечить наличие эффективной политики для защиты экосистем, связанных с водными ресурсами, и здоровья человека в том, что касается качества и объема воды, а также, в частности, приоритеты и проблемы в сфере адаптации управления человеческими ресурсами в экстремальных погодных условиях и в условиях изменения климата;
- комбинации мер политики и практических инструментов, наиболее эффективных в области повышения эффективности потребления воды разными пользователями, и способы стимулирования инвесторов в области учета воздействия их деятельности на качество и объемы воды, энергетику и эффективность ресурсов и уязвимые группы населения;
- комбинации мер политики для содействия развитию «зеленой», учитывающий социальный фактор и конкурентоспособной экономики посредством использования комплексного подхода, и подходов к вопросам эффективности ресурсов, исследований, инноваций и инвестиций, направленных на содействие переходу к «зеленой» экономике.

Отчет об оценке экологических оценок в Европе, подготовленный Европейским агентством по охране окружающей среды в сотрудничестве с ЕЭК ООН и прочими партнерами по ОСЕ, послужит подкрепляющим документом в работе конференции. Данный отчет дает оценку существующим экологическим методам оценки, а также процессам и практике, с указанием пробелов, потребностей и приоритетов; и оценит потенциал для измерения прогресса в достижении целей и реализации Конвенций и согласованных действий; и внесет вклад в разработку совместной экологической информационной системы в рамках Европейского союза и по всему панъевропейскому региону.

Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды на своем ежегодном заседании обсудила прогресс, достигнутый Азербайджаном, Боснией и Герцеговиной и Бывшей Югославской Республикой Македонией в области реализации рекомендаций в отношении экологического мониторинга и управления информацией, содержащихся в Обзорах результативности экологической деятельности этих стран. Она предоставила практические советы этим странам в отношении улучшения реализации рекомендаций.

Рабочая группа содействовала обмену информацией в отношении основных текущих и планируемых мероприятий стран ЕЭК ООН в области модернизации и улучшения национальных сетей мониторинга; разработки реестров загрязнения воздуха, слива сточных вод и отходов; расширения мониторинга биоразнообразия; улучшения работы с данными; улучшения институциональных механизмов для обмена данными; публикации экологических оценок; и отчетности в рамках Многосторонних экологических соглашений (МЭС). В целом был сделан вывод о том, что в области мониторинга атмосферного воздуха и воды достигнут значительный прогресс, в то время как мониторинг отходов, почвы и биоразнообразия продолжает отставать.

Седьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ) пройдет в Астане, Казахстан, с 21 по 23 сентября 2011 г.

Рабочая группа также подготовила проект Руководства по разработке национальных стратегий в области использования мониторинга качества воды в качестве инструмента экологической политики. Руководство направлено на оказание помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и заинтересованным странам Юго-Восточной Европы в области пересмотра их программ мониторинга качества воды с тем, чтобы превратить мониторинг в практический инструмент для разработки экологической политики, определения целей и стратегий по сокращению загрязнений.

Совместная специальная рабочая группа по экологическим показателям, сформированная Комитетом по экологической политике и Конференцией европейских статистиков, продолжила свои усилия по улучшению сбора экологических данных и отчетности в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, и по содействию сопоставимости экологической статистики и показателей в регионе.

На двух своих заседаниях, состоявшихся в 2010 году, Специальная рабочая группа рассмотрела 11 из 36 показателей, включенных в *Руководство ЕЭК ООН по применению экологических показателей в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии*. Она обсудила применение статистических классификаций, методик сбора данных и процедур разработки этих показателей. Также была собрана полезная информация о доступности данных и проблемах в области разработки показателей для отдельных стран Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, и были предложены отдельные поправки к *Руководству по показателям*.

Совместная специальная рабочая группа пришла к выводу о том, что методологические несоответствия в ходе разработки показателей требуют дальнейшего изучения в целях обеспечения сопоставимости данных и повышения степени обоснованности решений в области экологической политики. Рекомендуется продолжить работу, в частности, в отношении анализа оставшихся показателей из *Руководства*

и прояснения определений и подготовки подробных рекомендаций по разработке показателей, возможно, в виде таблиц с данными. Было решено, что продолжение предоставления данных по показателям играет важную роль в области выявления пробелов и возможностей их заполнения. В полной мере разделяя эти выводы, Комитет

по экологической политике и Бюро Конференции европейских статистиков на своих заседаниях в ноябре 2010 года договорились продлить мандат Совместной специальной рабочей группы на период 2011 – 2012 гг.

Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ), которая реализуется уже восьмой год, в 2010 году осуществила значительные шаги в области содействия устойчивости городского транспорта. В декабре 2010 года



*Достигнут
значительный прогресс
в области мониторинга
атмосферного воздуха
и воды, в то время как
мониторинг отходов,
почвы и биоразнообразия
продолжает отставать.*



состоялся симпозиум ОПТОСОЗ «Благоприятные для окружающей среды и здоровья инвестиции и рабочие места на транспорте». Он обеспечил новый политический толчок для ОПТОСОЗ как уникальной рамочной структуры в области политики, призывающей лиц, формирующих транспортную политику, и также лиц, занимающихся планированием в области транспорта, учитывать при разработке транспортной политики вопросы воздействия на здоровье людей и окружающую среду.

В рамках ОПТОСОЗ в 2010 году были проведены два семинара по наращиванию потенциала, организованные совместно ЕЭК ООН и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Первый семинар, на тему «Работаем вместе для того, чтобы добиться практических результатов», проведенный в Скопье, Бывшая Югославская Республика Македония, в июне 2010 года, сосредоточил свое

внимание на интегрированных подходах политики к вопросам устойчивого городского транспорта. Второй семинар, проведенный в Батуми, Грузия, в сентябре/октябре 2010 года, был посвящен теме «Безопасное и полезное для здоровья пешеходное и велосипедное движение в городских населенных пунктах». Батумский семинар положил начало осуществлению инициативы «Шагающий школьный автобус» для пропаганды Международного месячника «Пешком в школу» и привлек местных архитекторов, экспертов по градостроительству и представителей муниципальных властей в целях содействия физической активности и экологичному транспорту посредством пропаганды перемещения за счет собственных сил человека, включая ходьбу и езду на велосипеде.

Программа по Обзорам результативности экологической деятельности (ОРЭД) в настоящее время находится во втором цикле их проведения. Весной 2010 года был проведен второй Обзор Азербайджана. После коллегиального рассмотрения Обзора его окончательный вариант будет официально опубликован в 2011 году на трех языках (английском, русском и азербайджанском). В 2010 году также был подготовлен и прошел коллегиальную оценку Обзор по Боснии и Герцеговине. Окончательный вариант Обзора, доступный на четырех языках (английском и трех официальных языках Боснии и Герцеговины) будет официально представлен в 2011 году. Следующим на очереди по проведению Обзора находится Таджикистан, где работа уже начата с состоявшейся в июне 2010 года подготовительной миссии и миссии по установлению фактов, проведенной в сентябре 2010 года. Помимо этого, в ноябре 2010 года состоялась подготовительная миссия в Туркменистан.

Специальная группа экспертов по результативности экологической деятельности в 2010 году провела два заседания. Следуя принципу, принятому Комитетом в 2008 году, Специальная группа экспертов по результативности экологической деятельности будет по мере необходимости расширяться за счет привлечения экспертов, рекомендуемых Комитету делегатами на последующих заседаниях.

Охват Конвенции Эспо в 2010 году продолжил расширяться в связи с присоединением к ней Боснии и Герцеговины и Мальты.



Стратегия ЕЭК ООН в области образования для устойчивого развития (ОУР) находится на втором этапе своей реализации (2008-2010 гг.). Для продвижения ОУР в регионе на данном этапе были определены два ключевых приоритета: разработка и реализация Национальных планов действий по ОУР и развитие компетенций в области ОУР. В конце второго этапа осуществляется первый раунд обязательной отчетности для оценки прогресса в реализации ОУР по всему региону

и взаимного изучения опыта на основе ряда индикаторов результативности. Результаты, представленные в ходе сводного отчета, будут дополнительно рассматриваться в апреле 2011 г. (для получения детальной информации см. статью по ОУР на странице x).

Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) была создана для оценки и решения экологических проблем, угрожающих или якобы угрожающих безопасности, общественной стабильности и миру, здоровью человека и/или устойчивому жизнеобеспечению в рамках национальных границ и за их пределами в регионах, подверженных конфликтам. ENVSEC тесно сотрудничает с правительствами, в особенности с министерствами иностранных дел, обороны и охраны окружающей среды, национальными экспертами и неправительственными организациями.

*В июле 2010 года
Генеральная Ассамблея
Организации
Объединенных Наций
заявила о том, что
доступ к чистой воде
и санитария являются
одним из прав человека.*

Инициатива ENVSEC провела ряд оценок и опубликовала ряд отчетов, проиллюстрированных картами, для обеспечения лучшего понимания взаимосвязей между окружающей средой и безопасностью в политической и социально-экономической реальности Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. На основе этих оценок ENVSEC разрабатывает и реализует проекты, направленные на смягчение и снижение напряженности и построение доверия между сотрудничающими странами и регионами, и на предотвращение или избегание конфликтов.

Реализация в рамках ЕЭК ООН многосторонних экологических соглашений (МЭС) является важной частью деятельности ENVSEC и повышает выгоды от партнерства. Более того, количество проектов ENVSEC, в которых принимает участие ЕЭК ООН, продолжает расти, что подчеркивает важность

МЭС в области предотвращения конфликтов, превентивной дипломатии, установление атмосферы доверия и регионального сотрудничества в целях уменьшения конфликтов.

Вопросы водных ресурсов и адаптации к изменениям климата в трансграничном контексте остаются одной из приоритетных областей деятельности в рамках Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция). В мае 2010 года была начата программа пилотных проектов, направленных на поддержку сотрудничества в области адаптации к изменениям климата в трансграничных бассейнах. В настоящее время осуществляется четыре пилотных проекта, непосредственно поддерживаемых Водной конвенцией – для бассейна рек Чу-Талас (Казахстан и Кыргызстан); Днестр (Украина и Республика Молдова); Неман (Беларусь, Литва и Российская Федерация); и Сава (Босния и Герцеговина, Хорватия, Словения и Сербия), – а также большое число партнерских проектов в рамках программы как таковой.

Еще одним бассейном, в котором Водная конвенция оказывает содействие в целях сотрудничества, является бассейн реки Дрин, включающий части Албании, Греции, Бывшей Югославской Республики Македонии, Черногории и Косово (UNMIK). Для достижения этих целей ЕЭК ООН инициировала Дринский диалог, представляющий собой построенный по определенной структуре процесс консультаций, направленный на разработку общего видения между прибрежными странами и заинтересованными сторонами для устойчивого управления бассейном.

Продолжилось расширение сферы охвата Национальных диалогов по политике (НДП) в области комплексного управления водными ресурсами, которые являются основным операционным инструментом Компонента водной инициативы Европейского союза для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В дополнение к существующим диалогам в Армении, Кыргызстане, Республике Молдова и Украине были инициированы новые диалоги в Азербайджане, Грузии, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. НДП доказали свою эффективность в качестве инструмента улучшения управления в водном секторе этих стран. Их результаты включают законодательные акты, министерские приказы, стратегические документы и планы реализации.

Получили подтверждение отрицательные последствия мелких твердых частиц и озонного загрязнения воздуха для здоровья человека.

В апреле 2010 года в рамках Совета по правовым вопросам Водной конвенции начались переговоры о создании институционального и процедурного механизма содействия и поддержания реализации и соблюдения положений Конвенции. В то время как общую задачу и полномочия подобного механизма все еще предстоит согласовать, Совет по правовым вопросам подчеркнул, что основная цель заключается в снабжении Конвенции конкретным инструментом оказания помощи Сторонам в решении проблем реализации и предотвращении или разрешении разногласий в отношении реализации и применения Конвенции с учетом потребностей стран и характерного для Конвенции духа сотрудничества.

Вопросы воды и здоровья в регионе ЕЭК ООН вышли на новый уровень на второй сессии Совещания Сторон Протокола по проблемам воды и здоровья, которое состоялось в Бухаресте с 23 по 25 ноября 2010 г. Спустя пять лет после вступления Протокола в силу, данная сессия ознаменовала важную веху в эволюции данного инструмента и предоставила возможность рассмотреть достигнутый прогресс и рассмотреть и запланировать деятельность в отношении будущих вызовов. Был обсужден широкий спектр вопросов, которые находились в центре внимания в ходе работы на протяжении последних трех лет, включая ратификацию и реализацию Протокола; профилактику и решение проблемы заболеваний, связанных с водой; адаптацию водоснабжения и санитарии к экстремальным погодным условиям; поддержку малых систем водоснабжения и санитарии; и доступ к информации и участие общественности в рамках Протокола.

В июле Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций, состоявшаяся, а также прошедшее вскоре после этого сентябрьское заседание Совет по правам человека, заявили, что доступ к чистой питьевой воде и санитарии является одним из прав человека. Протокол является руководством для его Сторон в области претворения этого права на практике и того, как может предоставляться безопасная, приемлемая, доступная, и в достаточном количестве вода в соответствии с принципами отсутствия дискриминации и прозрачности информации. В Бухаресте стороны обсудили мероприятия, направленные на содействие обмену опытом в отношении мер, поддерживающих справедливый доступ к воде, и таким образом решающих вопросы финансовой доступности и доступа в удаленных сообществах.

Стороны также рассмотрели результаты первого раунда отчетности в рамках Протокола. Данный раунд проиллюстрировал, как Протокол помогает решать вопросы воды и здоровья в регионе и выявлять остающиеся пробелы и общие трудности, связанные в основном с трудностями в области межотраслевого сотрудничества и разработки комплексных стратегий. Для решения этих вопросов управления на Сессии Сторон было принято Руководство по установке целей, оценке прогресса и отчетности.

В ноябре 2010 года в Гааге, Нидерланды, состоялось Шестое совещание Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. На совещании стороны приняли долгосрочную стратегию в отношении Конвенции, которая станет дорожной картой на следующее десятилетие, и будет сконцентрирована на пяти областях: продвижение вперед в решении рассматриваемых вопросов; обмен информацией; оказание помощи странам; стратегическое партнерство; и устойчивое финансирование. Стороны также рассмотрели прогресс в области реализации Конвенции, достигнутый посредством Программы помощи странам с переходной экономикой. Страны, принимающие участие в Программе помощи, могут далее пользоваться инструментом содействия в области реализации, «Индикаторами и критериями для реализации Конвенции», которые были приняты на Шестом совещании.

Охват Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) в 2010 году продолжил расширяться в связи с присоединением Боснии и Герцеговины и Мальты и многочисленными ратификациями двух поправок к Конвенции. Неформальный обзор применения Конвенции выявил, что по состоянию на сегодняшний день она применялась к конкретным мероприятиям в области экономического развития в более, чем 700 случаях. Одним из недавних примеров ее применения стал пилотный проект в Беларуси при участии Литвы. Данный пилотный проект, осуществляемый в рамках ENVSEC, содействовал диалогу между двумя соседями и привел к дальнейшему развитию национального законодательства в Беларуси, став основой для переговоров по ряду двусторонних соглашений.

Вопросам соблюдения Сторонами своих обязательств в рамках Конвенции под руководством Комитета по реализации данной конвенции по-прежнему уделялось особое внимание. Помимо этого, Таджикистану были предоставлены детальные консультационные услуги по вопросам реализации Конвенции в его национальном законодательстве в том случае, если он примет решение присоединиться к Конвенции. В Тунисе был проведен субрегиональный семинар по вопросам применения Конвенции в регионе Средиземноморья с участием представителей государств Северной Африки и государств-членов ЕЭК ООН, являющихся сторонами данной Конвенции. Национальные эксперты выразили большую заинтересованность в вопросах присоединения к Конвенции Эспо и ее Протоколу о стратегической оценке воздействия на окружающую среду. Секретариат также предоставил экспертную поддержку в ходе переговоров по Протоколу об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря и в ходе разработки





рекомендаций в отношении оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для Комиссии по защите Черного моря от загрязнения.

Рабочая группа по Конвенции явилась форумом для обмена передовой практикой в отношении законодательства и процедур реализации Конвенции и в отношении изменения климата в оценке воздействия на окружающую среду и стратегической оценке воздействия на окружающую среду. Рабочая группа также начала детальное рассмотрение применения Конвенции к деятельности, связанной с атомной энергетикой.

Протокол о стратегической оценке воздействия на окружающую среду к Конвенции вступил в силу 11 июля 2010 года и

к концу 2010 года насчитывал уже 19 сторон, включая Европейский союз как организацию регионального масштаба. В этой связи в 2010 году состоялись заключительные подготовительные мероприятия к первой сессии Совещания сторон Конвенции, являющегося также и Совещанием сторон Протокола. Данная сессия состоится в июне 2011 года совместно с пятой сессией Совещания Сторон Конвенции.

В 2010 году Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) продолжила уделять особое внимание обмену информацией, опытом и передовой практикой и наращиванию потенциала в области реализации соответствующих положений Конвенции посредством деятельности специальных рабочих групп Конвенции и Орхусского Информационно-координационного механизма в области обеспечения экологической демократии.

Для повышения информированности общественности, доступа к информации и участия общественности в том, что касается живых модифицированных организмов/генетически модифицированных организмов, в октябре 2010 года в Нагойе, Япония, состоялся совместный семинар в рамках Орхусской конвенции и Картагенского протокола по биоразнообразию для обсуждения передовой практики и проблем в этой области.

На своей внеочередной сессии в апреле и июне 2010 года Совещание Сторон Конвенции приняло решение об усилении работы в области участия общественности в процессе принятия решений и уполномочило вновь созданную Специальную рабочую группу осуществлять эту деятельность. Совещание также проложило путь для принятия в 2011 году процедур, позволяющих государствам, не являющимся членами ЕЭК ООН, присоединиться к Конвенции.

в ноябре 2010 года в Скопье состоялся субрегиональный семинар, направленный на содействие реализации Орхусской конвенции в Юго-Восточной Европе посредством продвижения использования электронных информационных инструментов.

В отношении Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции главным событием в прошедшем году стала первая сессия Совещания Сторон. На данной сессии были приняты архитектура управления Протокола, рабочая программа на 2011 – 2014 гг. и прочие ключевые решения. Веб-портал PRTR.net



(<http://www.prtr.net/>) продолжает играть важную роль в оказании помощи правительствам и прочим заинтересованным сторонам в области разработки, реализации и улучшения регистров выбросов и переноса загрязнителей в регионе и за его пределами. С учетом ратификации Протокола Австрией, Болгарией и Бывшей Югославской Республикой Македонией число его членов в этом году возросло до 27.

В 2010 году Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния продолжила работу над пересмотром двух ее протоколов: Протокола о тяжелых металлах и Гетеборгского протокола от 1999 года о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгский протокол). Ожидается, что Исполнительный орган Конвенции примет решение о включении в пересмотренный Гетеборгский протокол твердых примесей и черной сажи, двух загрязнителей, связанных с рядом последствий для окружающей среды и климата. Помимо этого, в пересмотренные Протоколы будут введены меры, предусматривающие необходимую гибкость для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, в целях оказания этим странам помощи в области реализации и ратификации.

Секретариат продолжил свои усилия по реализации плана действий Конвенции о воздухе для оказания помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Проект по оказанию помощи Республике Молдова находится на этапе реализации, а в процессе ратификации Гетеборгского протокола, завершение которого запланировано на начало 2011 года, достигнут значительный прогресс. В рамках проекта, сосредоточившего основное внимание на оказание помощи странам Юго-Восточной Европы в области реализации и ратификации Гетеборгского протокола и Протоколов о стойких органических загрязнителях и тяжелых металлах, несколько стран завершили работу над стратегическими национальными документами, закрепившими технические и законодательные меры, которые необходимо предпринять

для присоединения к Протоколам. В апреле началась реализация совместного проекта с участием Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, направленного на оказание помощи этим странам в реализации и ратификации последних Протоколов к Конвенции и на содействие использованию наилучших имеющихся технологий и разработку структуры политики и законов для решения проблем загрязнения воздуха в регионе. Начались предварительные дискуссии с Азербайджаном и Узбекистаном о потенциальном создании схожего проекта.



© International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC)

Конвенция работает над пересмотром своей общей стратегической структуры. На сессии Исполнительного органа 2010 года будет представлена долгосрочная стратегия для Конвенции, рассматривающая новые проблемы, такие, как новые загрязнители и вопросы дальнейшего усиления пропаганды по отношению к Конвенции в глобальном масштабе. К примеру, негативное воздействие мелких твердых частиц и выброса озона на здоровье человека уже доказано, в то время как химически активный азот со своими тяжелыми последствиями для растительности, становится все большим поводом для беспокойства.

Учимся друг у друга¹

Стратегия ЕЭК ООН в области образования в интересах устойчивого развития

Многих беспокоит отсутствие устойчивости нашей существующей модели развития и тот факт, что наши системы образования в большой степени отражают и поддерживают эту модель. Мы стоим перед двойным вызовом: (а) перекроить нашу моделирование, по мере того, как (б) подготовить наше общество к выживанию в быстро меняющемся мире. Образование само по себе не сможет решить все мировые проблемы, но оно является необходимой и ключевой предпосылкой для того, чтобы общество было в состоянии осуществить переход к устойчивому будущему. Образование в интересах устойчивого развития крайне важно для хорошего управления, принятия обоснованных решений на государственном уровне и содействия демократии. Оно играет фундаментальную роль в преодолении социальных, экономических и экологических вызовов. Десятилетие образования в интересах устойчивого развития ООН (2005 – 2014 гг.) демонстрирует важность образования в области обеспечения устойчивого развития.

В качестве важного регионального вклада в Десятилетие, государства-члены ЕЭК ООН в 2005 году приняли Стратегию ЕЭК ООН в области образования в интересах устойчивого развития, таким образом придав большее значение ОУР в политической повестке дня. Стратегия была подготовлена в результате процесса, в котором участвовали все соответствующие заинтересованные стороны и целью которого является оказать содействие государствам-членам ЕЭК ООН в разработке и интеграции ОУР в свои системы официального, неформального и неофициального образования. Стратегия

¹ Авторы: Моника Линн, заместитель директора, и Анжела Сокирка, сотрудник по экологическим вопросам, Отдел охраны окружающей среды



также предлагает создать механизм партнерства между разными министерствами и ведомствами для координации вопросов реализации.

Работа в рамках Стратегии направлена на достижения ряда взаимосвязанных целей: обеспечение наличия политики, поддерживающей ОУР; содействие устойчивому развитию посредством всех форм обучения; снабжение сектора образования знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения ОУР; разработка инструментов и материалов по ОУР; содействие исследованиям и разработкам в области ОУР; укрепление сотрудничества в сфере ОУР в регионе ЕЭК ООН; а также содействие сохранению, использованию и распространению знаний коренных народов и местных и традиционных знаний в области ОУР.

Стратегия является региональным компонентом в претворении в жизнь Десятилетия ОУР ООН и осуществляется в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО.

Реализация стратегии представляет собой постоянный, долгосрочный процесс, состоящий из трех основных этапов:

- (a) Этап I (до 2007 г.) – Страны определили текущую деятельность, подпадающую под рамочную структуру Стратегии, а также приоритеты для дальнейшей деятельности, необходимой для реализации Стратегии;
- (b) Этап II (до 2010 г.) – Степень реализации Стратегии должна быть уже достаточно высокой. Страны должны проанализировать достигнутый прогресс в ходе реализации своих национальных/государственных стратегий и доработать их по мере необходимости;
- (c) Этап III (до 2015 г. и далее) – Страны должны достичь значительного прогресса в области реализации ОУР.

ОУР находится на стадии развития, представляя собой обширную концепция, охватывающая взаимосвязанные экологические, экономические и социальные вопросы. Хотя достижение ОУР тесно взаимосвязано с национальными и местными приоритетами, потребностями и традициями, чрезвычайно важен и обмен информацией на международном уровне. В этой связи был создан Координационный комитет по ОУР, призванный принимать решения в отношении реализации Стратегии и анализировать прогресс в этой области в регионе ЕЭК ООН. Он также представляет собой своеобразный форум для обмена опытом, в частности, на политическом и институциональном уровне, и является действенным механизмом для реализации ОУР. Он состоит из представителей секторов образования и охраны окружающей среды и ключевых заинтересованных сторон в области ОУР, выступающих в роли наблюдателей. Государства-участники признают важность «обучения друг у друга».

Измерение прогресса

С 2005 года был проведен ряд мероприятий. Одним из важных достижений стала разработка механизма отчетности, состоящая из набора показателей, представляющего собой новаторский инструмент поддержки мониторинга и оценки прогресса в ходе реализации Стратегии. Первое пилотное применение нового механизма отчетности проводилось на добровольной основе, и 36 из 55 участвующих государств-членов предоставили свои Национальные доклады о реализации. В 2007 году на основе этих докладов был подготовлен первый обзор прогресса в области ОУР в регионе ЕЭК ООН. В настоящее время осуществляется второй обязательный раунд отчетности, за которым, в 2015 году, последует третий раунд. Помимо этого, в целях содействия мониторингу и оценке было разработано руководство по представлению отчетности. Эти инструменты и материалы были собраны в публикации, заказать которую можно в секретариате ЕЭК ООН.²

Сборник, содержащий передовой опыт в области ОУР в регионе ЕЭК ООН³ явился одним из важных достижений. Указанный совместный проект ЕЭК ООН и ЮНЕСКО привел к изданию первой публикации по широкому спектру примеров передовой практики в области содействия ОУР в официальном, неформальном и неофициальном образовании. Подготовка сборника, содержащего примеры передового опыта, рассматривающего вопросы устойчивого потребления, производства и транспорта посредством ОУР⁴, стала практическим вкладом в Четвертый региональный форум ЕЭК ООН по реализации устойчивого развития, состоявшийся в декабре 2009 года. Сборник, содержащий примеры передовой практики, предлагает читателю большой объем накопленного опыта, и может стать ключевым инструментом содействия ОУР в регионе и за его пределами в ходе следующего этапа реализации Стратегии.

Кульминацией реализации первого этапа стратегии явилось проведение совместного сегмента высокого уровня, посвященного вопросам ОУР, состоявшегося в ходе Министерской конференции «Окружающая среда для Европы», прошедшей в Белграде в 2007 году. В работе данного мероприятия приняли участие министры и высокопоставленные должностные лица, представляющие секторы образования и охраны окружающей среды. Данное мероприятие явилось многообещающим сигналом по интеграции с другими секторами, а также предложило способы сотрудничества для претворения в жизнь устойчивого развития. Министры рассмотрели достижения, извлеченные уроки, трудности и направления по дальнейшей деятельности. Они приняли совместное Заявление по вопросам ОУР, в котором заявили о своей приверженности дальнейшей реализации Стратегии и ее этапов до 2015 года и далее.

В целом, было отмечено, что реализация первого этапа Стратегии по ОУР прошла успешно. Тесная и эффективная совместная работа ЕЭК ООН и ЮНЕСКО, в особенности в области мониторинга прогресса, получила высокое признание государств-членов.

² "Учимся друг у друга: Стратегия в области образования в интересах устойчивого развития Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева, 2009 г. (ECE/CEP/159).

³ Примеры передовой практики в области образования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН, ЮНЕСКО/ЕЭК ООН, Образование в интересах устойчивого развития в действии, Примеры передовой практики №2, август 2007 г.

⁴ Решение вопросов устойчивого потребления, производства и транспорта посредством образования в интересах устойчивого развития: анализ примеров передовой практики (ECE/AC.25/2009/4); и сборник примеров передовой практики (ECE/AC.25/2009/5); расположены на веб-сайте (http://www.unesco.org/env/SustainableDevelopment/4Session/RIM_4.Dec2009.htm).

Регион ЕЭК ООН служит хорошей базой для реализации ОУР. Большинство стран в регионе ЕЭК ООН имеют системы образования с наличием опытных кадров, предоставляют доступ к базовому образованию и равные права на образование для всех, и достигли высокого уровня грамотности и научных знаний. Однако для успешной реализации ОУР все еще предстоит решить многие задачи. Ключевым вызовом является обеспечение достаточной гибкости существующих образовательных систем для поддержки междисциплинарной природы ОУР. Необходимо более активно привлекать гражданское общество и мобилизовать материальные ресурсы. В число вызовов также входят отсутствие общепринятого определения ОУР, отсутствие полного понимания различий между экологическим образованием и ОУР, необходимость адаптации институциональных, законодательных и политических рамок к потребностям ОУР, и нехватка инструментов преподавания, знаний, навыков, и исследований в области ОУР.

Первый региональный отчет о прогрессе в области ОУР⁵ содержит вывод о том, что большинство стран привержены созданию соответствующих стратегических, институциональных и административных структур. В частности, очевидного прогресса добились страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Страны Юго-Восточной Европы сталкиваются с рядом трудностей, так как многие из них все еще находятся в процессе принятия мер, необходимых для поддержки ОУР. Другие страны достигли значительного прогресса. Данный отчет также продемонстрировал, что децентрализованная система государственного управления не является препятствием, и что страны с федеральным устройством достигли большого прогресса.

Ключевая роль работников сферы образования

Отчет о прогрессе содержит детальные описания результатов и подчеркивает ключевую роль работников сферы образования. В число основных вызовов входят: (а) необходимость уделять особое внимание сегодняшним воспитанникам детских садов и учащимся начальных классов, так как они являются теми, кто будет участвовать в принятии решений завтра; (б) создание более крепкого партнерства между властями и прочими заинтересованными сторонами; (в) развитие компетенций в области ОУР; (г) наращивание потенциала лиц, принимающих решения, и прочих заинтересованных сторон; (д) более интегративная концептуализация устойчивого развития для учета социально-экономических вопросов в ОУР; (е) разработка соответствующих материалов в области ОУР для всех уровней; (ж) повышение использования знаний коренных народов и прочих традиционных знаний и знаний местного характера; и (з) сделать устойчивость привлекательной не только для определенных групп, но и для общества в целом. В глобальном контексте проблемы изменений климата являются ведущим примером сфер, в которых ОУР можно применять в повседневной жизни, поскольку изменения климата влияют на всех и каждого. ОУР предоставляет важный способ формирования знаний и отношений, а потому может помочь в решении этих проблем.

Наличие структурированного плана действий на национальном уровне является необходимой предпосылкой для успешной претворения в жизнь, и в этой связи разработка Национальных планов действий по ОУР имеет приоритетное значение для государств-участников.

Реализация ОУР должна концентрироваться не только на дальнейшем укреплении политики и институциональных механизмов и инструментов, но и на развитии

⁵ Учимся друг у друга: достижения, вызовы и будущие направления деятельности – Отчет о прогрессе в реализации стратегии по ОУР ЕЭК ООН (ECE/BELGRADE.CONF/2007/INF/3 - ECE/CEP/AC.13/2007/2); и Дополнение к Заключениям о процессе отчетности и использовании индикаторов (ECE/BELGRADE.CONF/2007/INF/3/Add.1 - ECE/CEP/AC.13/2007/2/Add.1), расположенные на веб-сайте (<http://www.unece.org/env/esd/belgrade.htm>).

компетенций, разработке содержательного наполнения, инструментов преподавания и материалов. Требуется более интегративная концептуализация для улучшения интеграции устойчивого развития с экологическим образованием. Это задача может быть выполнена только путем содействия партнерскими отношениями между многообразными заинтересованными сторонами и секторами образования и охраны окружающей среды.

Ориентация образования на ОУР требует соответствующего сдвига компетенций самих работников сферы образования. Некоторые из этих компетенций уже получили признание, в то время как другие потребуют новаторского подхода. Мы надеемся, что эта новая комбинация компетенций обеспечит соответствующую образовательную среду для развития эффективного ОУР. Стратегия ЕЭК ООН в области ОУР напрямую призывает к развитию компетенций работников сферы образования для участия в ОУР. Первый раунд отчетности явно определил потребности в дальнейшем определении природы компетенций в области ОУР и потенциальных способов их развития. Более того, в каждом из государств-участников необходимо поддерживать и применять благоприятную политическую среду для этой работы, которая должна пользоваться приоритетным значением в деятельности всего региона в области ОУР. Координационный комитет создал Экспертную группу для разработки ряда ключевых компетенций в области ОУР для работников сферы образования и рекомендаций общего характера для лиц, определяющих политику. Экспертная группа представит результаты своей деятельности на следующей сессии Координационного комитета в апреле 2011 года.

Задачи на будущее

В настоящее время Стратегия находится на втором этапе своей реализации. Проводится работа по подготовке анализа достигнутого прогресса для представления на заседании Координационного комитета в апреле 2011 года. В 2011 году начинается третий этап реализации Стратегии, который будет концентрироваться на продолжении реализации ОУР посредством мероприятий, организуемых на базе определяемых потребностей, и ориентированных на решение конкретных проблем в странах в целях оказания содействия этим странам с тем, чтобы достичь значительного прогресса по внедрению ОУР к концу 2015 года.

Распространению ОУР необходимо содействовать посредством наращивания потенциала, распространения примеров передового опыта и обмена положительным опытом. Необходимо укреплять партнерство с частным сектором, в частности, с местными предпринимателями. Необходимо укреплять увязку с вопросами экономической сферы, в том числе посредством рассмотрения возможности применения экономических стимулов и «озеленения» процессов закупок и материально-технического снабжения. Необходимо уделять больше внимания повышению информированности о потенциальном вкладе знаний коренных народов и прочих традиционных знаний и знаний на местном уровне в отношении устойчивости.

За последние годы возросла важность ОУР, и многие организации и институты осуществляют деятельность, связанную с ОУР. В этой связи очень важно усиливать сотрудничество и координацию между всеми сторонами, заинтересованными в ОУР, для достижения взаимной выгоды и реализации преимуществ совместной деятельности и продвижения ОУР. В данном отношении под эгидой Координационного комитета был создан механизм координации, объединяющий заинтересованные в ОУР стороны, действующие в регионе, в целях координации текущей и планируемой деятельности.

В заключение, нет более сильного катализатора для достижения устойчивого развития, чем добрая воля и активная приверженность граждан. То знание, развитию которого содействует устойчивое развитие, поможет поменять мировоззрение людей, что позволит нам сделать мир более безопасным, здоровым и процветающим.



ГЕНДЕР

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин: незавершенная повестка дня

2010 год стал годом знаменательных дат, что привлекло особое внимание к незавершенным делам в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Пятнадцать лет прошло с момента проведения Четвертой всемирной конференции по положению женщин, десять лет с момента принятия Декларации тысячелетия и признания цели достижения гендерного равенства и расширения возможностей женщин в качестве одной из восьми Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и десять лет со дня принятия резолюции Совета Безопасности 1325 по вопросам положения женщин, мира и безопасности. Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин стала темой Ежегодного Министерского Обзора, проведенного в ходе этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в июле 2010 года, вкладом ЕЭК ООН в который стало привнесение региональной составляющей. Анализ достижений по всему миру продемонстрировал, что был достигнут лишь частичный прогресс, и что необходимы консолидированные усилия в области создания равных возможностей для женщин и мужчин. ЕЭК ООН приветствует создание нового органа Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин («ООН-Женщины»), что является важным шагом в данном направлении.

Расширение экономических возможностей женщин

Согласно мандату ЕЭК ООН, предусматривающему акцент на экономических аспектах гендерных отношений, деятельность комиссии в 2010 году была сконцентрирована на способах содействия расширению экономических возможностей женщин в данном регионе. ЕЭК ООН привержена оказывать помощь государствам-членам в усилении потенциала женщин и улучшении качества информации о гендерном равенстве, в частности, посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала в Юго-Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

Государства-члены Организации Объединенных Наций вновь подтвердили свою приверженность «разработке и осуществлению учитывающих гендерные аспекты политики и программ, направленных на содействие расширению экономических возможностей женщин, в том числе путем расширения их доступа к полной и продуктивной занятости и достойному труду на условиях равной оплаты равнозначного или равноценного труда, а также политики и программ, направленных на поддержку технических, управленческих и предпринимательских возможностей и инициатив женщин в целях обеспечения устойчивого и надлежащего создания доходов и расширения возможностей женщин в качестве равных с мужчинами партнеров в этих сферах»¹. ЕЭК ООН взяла на себя обязательства поддерживать данную деятельность. В 2010 году усилия комиссии были направлены на содействие развитию женского предпринимательства посредством проведения семинаров по наращиванию потенциала, исследований предпринимательской бизнес среды для последующей разработки политики в данной области, а также форума для женщин-предпринимателей Юго-Восточной Европы.

Женское предпринимательство

Предпринимательство является важным способом генерирования доходов и обеспечения экономической независимости для женщин. Самозанятые женщины повышают благосостояние своих семей, создают новые возможности трудоустройства и таким образом вносят вклад в рост и устойчивое развитие своих стран. ЕЭК ООН считает содействие женскому предпринимательству в регионе важным инструментом расширения экономических возможностей женщин.

Первый форум женщин-предпринимателей Юго-Восточной Европы

В сотрудничестве с Администрацией по развитию малых и средних предприятий Турции и Советом по региональному сотрудничеству ЕЭК ООН был организован первый форум для женщин-предпринимателей Юго-Восточной Европы, который состоялся в Стамбуле 21 и 22 сентября 2010г. Форум был проведен под эгидой турецкого действующего председателя в Процессе сотрудничества в Юго-Восточной Европе с целью содействия женскому предпринимательству в регионе.

Пятьдесят девять участников, в том числе женщины-предприниматели, разработчики законопроектов, представители торговых палат и региональных организаций собрались для обсуждения возможных путей оказания поддержки, необходимой женщинам-предпринимателям в Юго-Восточной Европе, начиная от совершенствования доступа к обучению, финансам и заканчивая ознакомлением с успешными примерами и

¹ Проект заявления министров о «Реализации согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин», Основная сессия 2010 года, Нью-Йорк, 28 июня – 2 июля 2010 г.



возможностями расширения сотрудничества. Касательно последнего форум обеспечил возможность для диалога и взаимодействия между женщинами-предпринимателями, женскими бизнес-ассоциациями, лицами, определяющими политику, представителями гражданского общества и международных организаций в Юго-Восточной Европе, став платформой для обмена информацией, сотрудничества и взаимной поддержки.

Одним из выводов, сделанных на Форуме, стало осознание огромной важности наличия ясно сформулированной политической задачи в области содействия женскому предпринимательству. Женское предпринимательство может стать инструментом создания рабочих мест в Юго-Восточной Европе, и для его развития необходима гендерно-чувствительная политическая среда. Политика в области малых и средних предприятий должна создавать благоприятный предпринимательский климат, как для женщин, так и для мужчин.

Оценка гендерных различий в деловой среде для предпринимателей

При финансовой поддержке правительств Финляндии и Швеции, в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) были начаты исследования по оценке деловой предпринимательской среды в Казахстане и Таджикистане. Помимо этого, в рамках данной деятельности был инициирован пересмотр оценки деловой среды для предпринимателей в Узбекистане. Эти оценки основаны на предыдущих исследованиях, проведенных в сотрудничестве с МОТ для анализа достижений и перспектив развития женского предпринимательства в пилотных странах (Армения, Азербайджан, Кыргызстан и Узбекистан). Данные исследования позволят получить новые знания и приблизиться к более глубокому пониманию гендерных различий в восприятии мужчин и женщин-предпринимателей деловой среды, а также гендерно-специфических факторов и ограничений в области развития предпринимательства. Они предоставят полезную информацию для разработки политических рекомендаций в области расширения и дальнейшего развития предпринимательских возможностей женщин данного региона. Первичные результаты, которые будут доступны в начале 2011 года, будут представлены вниманию широкой аудитории заинтересованных лиц на национальных семинарах. На субрегиональном форуме, запланированном на лето 2011 года, будет представлен обобщенный анализ всех полученных результатов исследований в этих странах и широкое обсуждение выводов, сделанных на основе собранных материалов.

Гендерное равенство является важным компонентом устойчивого экономического развития.



Наращивание потенциала

Организованные в 2010 году Международным учебным центром имени Голды Меир на г. Кармель два международных семинара были сфокусированы на следующих темах: «Системы поддержки женщин в малом бизнесе на национальном и местном уровнях» (13-29 апреля) и «Женщины – предприниматели и информационно-коммуникационные технологии» (2-19 августа 2010). Эти семинары являются результатом непрерывного успешного сотрудничества с Центром международного сотрудничества Министерства иностранных дел Израиля и Международным учебным центром имени Голды Меир на г. Кармель.

Данные семинары по наращиванию потенциала, проводимые на русском языке, были предназначены для оказания поддержки женщинам-предпринимателям из различных секторов, для предоставления им руководства и управленческого инструментария по использованию новых технологий в управлении малым бизнесом. Они также были адресованы представителям государственных учреждений, ответственных за развитие малых и средних предприятий на национальном и местном уровнях, представителям женских бизнес-ассоциаций и прочих организаций гражданского общества с

целью наращивания их потенциала в области развития поддерживающей среды для женщин-предпринимателей. За годы своего существования данная учебная схема не только сыграла важную роль в усилении поддержки женского предпринимательства, но и содействовала развитию сотрудничества между женщинами-предпринимателями в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Семинары проводятся два раза в год в рамках рабочей программы Рабочей группы СПЕКА по гендеру и экономике. В 2010 году обучение прошли 53 участника.

*Женское
предпринимательство
может стать
инструментом создания
рабочих мест в Юго-
Восточной Европе.*

Национальные механизмы обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин

Новое исследование, проведенное ЕЭК ООН в 2010 году, дает полное представление всего многообразия типов национальных механизмов обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин, их мандатов, ролей и функций.

Два основных региональных исследования, одно из которых концентрируется в основном на Европейском Союзе, а второе - на Юго-Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии, определяют основные тенденции в области институционального развития для гендерного равенства с момента принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году.

Они позволяют сформировать глубокое понимание благоприятных и сдерживающих факторов, влияющих на национальные механизмы в сфере достижения целей гендерного равенства. Одним из ключевых достижений за последние пятнадцать лет является широкое распространение правовых реформ в области гендерного равенства, однако всё ещё сохраняется множество препятствий. Ключевыми задачами национальных механизмов в области гендерного равенства является наличие ясно сформулированного и точно очерченного круга ответственности, достаточных ресурсов и консолидации усилий существующего в настоящее время многообразия механизмов.

Национальные механизмы обеспечения гендерного равенства включают органы и институты в разных ветвях государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной власти). Это могут быть независимые, подотчетные и консультативные органы. Они включают, но не ограничиваются, национальные механизмы продвижения женщин на государственной службе, межведомственные органы (например, специальные рабочие группы и другие схожие структуры), консультативные и совещательные органы с участием множества заинтересованных сторон, уполномоченных в области гендерного равенства, парламентские комитеты и исследовательские центры гендерного равенства.

Данные исследования являются частью проекта «Усиление национальных механизмов обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин» под руководством Отдела по улучшению положения женщин (в настоящее время являющегося частью структуры «ООН-Женщины»). Они были реализованы при сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций при финансовой поддержке правительства Италии и направлены на усиление сотрудничества и синергии между различными механизмами национального уровня в целях содействия достижению целей гендерного равенства и расширения возможностей женщин. В ходе второй фазы реализации проекта (2010 – 2011) будут разработаны учебные пособия, сфокусированные на решении ключевых задач, выявленных в ходе проведения региональных исследований.

Одним из ключевых достижений за последние пятнадцать лет является широкое распространение правовых реформ в области гендерного равенства, однако всё ещё сохраняется множество препятствий.

Задачи на 2011 г.

Заглядывая в будущее, ключевыми задачами 2011 год являются:

- Усиление сотрудничества на национальном и региональном уровне национальных механизмов обеспечения гендерного равенства посредством разработки и широкого распространения учебных пособий.
- Содействие созданию более благоприятной деловой среды для женщин-предпринимателей в Центральной Азии путем разработки конкретных, основанных на результатах исследований и консультаций с заинтересованными сторонами на национальных семинарах политических рекомендаций.
- Консолидация усилий посредством улучшения регионального сотрудничества между агентствами Организации Объединенных Наций и региональными организациями через создание межведомственной рабочей группы по гендерному равенству в рамках Регионального механизма координации.



ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Содействие реформам политики в секторе жилищного хозяйства

В 2010 году работа Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию и его Рабочей группы по управлению земельными ресурсами была направлена на решение ряда проблем, стоящих перед регионом ЕЭК ООН последние несколько лет.

Содействие реформам политики в секторе жилищного хозяйства. Принимая во внимание важность эффективной разработки и реализации политики в области жилищного хозяйства для успешной реализации социально-экономических реформ, Комитет и Рабочая группа оказывали содействие странам с переходной экономикой в оценке их институциональных, правовых и финансовых механизмов для секторов жилищного хозяйства и землепользования, и предоставили конкретные рекомендации Правительствам в рамках проекта по подготовке Национальных обзоров жилищного сектора. Была завершена работа над подготовкой Национального обзора Азербайджана, официальная презентация которого состоялась в Баку в ноябре 2010 г. Правительство Азербайджана выразило свою заинтересованность в разработке плана действий для содействия реализации рекомендаций, содержащихся в данном исследовании. Вслед за разработкой Национального обзора Грузии, в сотрудничестве с ПРООН был организован семинар, направленный на

План действий по созданию энергоэффективного жилья в регионе ЕЭК ООН предоставляет общие направления деятельности для ускорения перехода к климатической нейтральности городов.



усиление потенциала сотрудников старшего звена, занимающихся выработкой стратегий, и сотрудников законодательных органов, работающих на национальном уровне в области политики в сфере жилищного хозяйства и землепользования (Тбилиси, ноябрь 2010 г.). Ведется работа над Национальным обзором жилищного сектора Таджикистана, который разрабатывается совместно с Обзором по управлению земельными ресурсами этой страны. Данное исследование предоставит рекомендации в отношении политики в области жилищного хозяйства и землепользования с уделением особого внимания проблемам, связанным с вопросами инфраструктуры и поселений в зонах, подверженных рискам стихийных бедствий. Албания, Беларусь, Сербия и Словакия продолжили деятельность по реализации рекомендаций, содержащихся в Национальных обзорах жилищного сектора данных стран, в реформах национального законодательства в области градостроительства и новых стратегиях территориального развития, а также в сфере строительства социального жилья и управления кондоминиумами.

Энергоэффективность в жилищном хозяйстве. В регионе ЕЭК ООН на долю зданий приходится более трети общего конечного потребления энергии. Широкое признание получил тот факт, что повышение энергоэффективности в жилищном хозяйстве обеспечивает достижение более быстрых и масштабных результатов, чем меры по наращиванию мощностей энергоснабжения. Хотя имеющиеся технологии содержат в себе потенциал для сокращения спроса на энергию в жилищном хозяйстве, этот сектор, как правило, продолжает следовать неэффективной практике, что приводит к еще большему повышению спроса на энергию. Для разрешения этих проблем, на своей семьдесят первой сессии Комитет принял План действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН. План действий содержит рамочную структуру, с использованием которой государства-члены смогут повысить энергоэффективность в секторе жилищного хозяйства, и предоставляет общее направление деятельности в отношении 12 стратегических целей, направленных на ускорение перехода к климатической нейтральности городов. Он также содержит список промежуточных целей и мер, направленных на устранение барьеров повышению энергоэффективности, снижение потребления энергии и достижение нулевой эмиссии углерода в жилищном секторе в регионе ЕЭК ООН к 2020 году.

Климатическая нейтральность в городах. Улучшение экологических показателей городов играет ключевую роль в содействии устойчивости качества жизни и снижении выбросов углерода. Города не только становятся главным фактором изменений климата, но и уязвимы сами перед лицом отрицательных последствий этих изменений. Для содействия устойчивому землепользованию и потреблению энергии и воды в городах, Комитет проводит всеобъемлющее исследование о климатически-нейтральных городах, направленное на создание рекомендаций в области политики в отношении применения комплексного межсекторного подхода к развитию городов, включая жилищное хозяйство, землепользование, энергетическую эффективность, транспорт, утилизацию отходов и озеленение. В ходе детальных дискуссий, состоявшихся в ходе рассмотрения



расширенной программы исследования на семьдесят первой сессии Комитета, особое внимание было уделено срочности решения проблем изменений климата в городах. Также обсуждались конкретные примеры из передовой практики в области реализации политики по адаптации к изменениям климата в городах и снижению этих изменений. Данное исследование будет завершено и представлено Комитету для принятия на его семьдесят второй сессии.

Вопрос улучшения экологических показателей в городах выносился также на повестку дня семинара ЕЭК ООН, состоявшегося в Праге в мае 2010 года. На семинаре была рассмотрена передовая практика успешного применения комплексного подхода к развитию городов. Семинар внес значительный вклад, направленный на более глубокое понимание политиками и экспертами таких вопросов, как роль градостроительного проектирования в достижении устойчивого развития; применение комплексных подходов к территориальному развитию, энергетической эффективности и доступному жилью; а также вопросов укрепления социальной целостности.

Укрепление сектора недвижимости. Недавний кризис субстандартного ипотечного кредитования нанес ущерб финансовым институтам по всему миру и спровоцировал глобальный финансово-экономический кризис. В странах с переходной экономикой финансовая нестабильность была также обусловлена нехваткой прозрачных и эффективных механизмов управления рынками недвижимости. Для разрешения этой проблемы в апреле 2010 года Консультативная группа по рынку недвижимости (КГРН) опубликовала документ под названием *Основы политики для устойчивых рынков недвижимости: принципы и рекомендации по развитию сектора недвижимости страны*, который определяет ключевые правила и принципы развития устойчивых рынков недвижимости. Для популяризации принципов, содержащихся в данной публикации, в июне 2010 года Консультативная группа организовала презентацию публикации и круглый стол в Украине. Вслед за этим правительство Украины создало специальную рабочую группу по реализации институциональных реформ в секторе недвижимости на основе рекомендаций Основ политики. В рамках Международного форума по экологизации рынков недвижимости, организованного в сотрудничестве с Федеральным агентством по охране окружающей среды Германии (Дессау, ноябрь 2010 г.), Консультативная группа также рассмотрела потенциал рынков недвижимости в отношении их возможного вклада в консолидацию глобальной «зеленой» экономики. Помимо этого, осенью 2011 года Рабочая группа организует семинары в Италии для обсуждения роли предоставления прозрачной экономической информации для рынков недвижимости и в Нидерландах для обсуждения значимости «сетевое общества» для агентств по землепользованию.

Улучшение регистрации земли и рынки земли. Для решения проблем, стоящих перед странами с переходной экономикой в области регистрации земли и рынков земли, Рабочая группа по управлению земельными ресурсами организовала семинары по эффективному и прозрачному землепользованию (Баку, март 2010 г.); по влиянию реформ

Рабочая группа по управлению земельными ресурсами проанализировала способы предотвращения мошенничества при регистрации и передаче прав собственности на недвижимое имущество.



в области электронного правительства на услуги кадастрового учета и регистрации недвижимого имущества в регионе ЕЭК ООН (Минск, июнь 2010 г.); и по роли территориального планирования в повышении защищенности прав собственности на недвижимое имущество в регионе ЕЭК ООН (Анталия, октябрь 2010 г.). Помимо этого, Рабочая группа завершила работу над исследованием, изучившим разные подходы к решению проблем мошенничества в области регистрации прав собственности на недвижимое имущество и их передачи в государствах-членах ЕЭК ООН.

Строительство и безопасность зданий. В последние годы в регионе отмечается значительное укрепление политической решимости в области решения вопросов по предотвращению катастроф, причем как в развитых странах, так и в странах с переходной экономикой. Признавая взаимосвязь между усилением подготовленности к бедствиям и повышением безопасности строящихся зданий, Комитет организовал Международный форум по вопросам стихийных бедствий и строительной безопасности (Баку, ноябрь 2010 г.). Форум рассмотрел ряд конкретных примеров готовности к стихийным бедствиям и реконструкции, и обсудил актуальные решения в области политики.

И, наконец, в целях популяризации деятельности Комитета, в сотрудничестве с Телевидением Организации Объединенных Наций был подготовлен видеофильм о роли ЕЭК ООН в переходе к устойчивости и климатической нейтральности городов. Данный фильм был продемонстрирован на пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Копенгагене и на Всемирном форуме городов ООН-Хабитат в Бразилии, а также размещен на веб-сайте ЕЭК ООН и на веб-сайте YouTube.

Задачи на 2011 г.

В 2011 году Комитет продолжит работу по рассмотрению основных проблем в области жилищного хозяйства в регионе путем рассмотрения вопроса доступного, безопасного и экологичного жилья, и изучения выгод от разработки общих для всех стран ЕЭК ООН рамочных директив в этих областях. Эта деятельность будет осуществляться Рабочей группой по вопросу о возможной разработке юридически обязательного документа по доступному, безопасному и экологичному жилью в регионе ЕЭК ООН, учрежденной на семьдесят первой сессии Комитета.

После принятия Плана действий по созданию энергоэффективного жилищного хозяйства в регионе ЕЭК ООН, Комитет рекомендовал государствам-членам ЕЭК ООН адаптировать его с учетом местной специфики и реализовать соответствующую политику в целях устранения барьеров повышению энергоэффективности в жилищном хозяйстве. Для содействия этим усилиям, в 2011 году Комитет организует ряд мероприятий по наращиванию потенциала с тем, чтобы помочь странам с переходной экономикой в реализации целей и задач Плана действий.

Комитет продолжит подготовку национальных обзоров жилищного сектора. В этой связи секретариат завершит работу по подготовке Национального обзора жилищного сектора Таджикистана и начнет работу над подготовительной миссией по разработке Национального обзора Украины. Вслед за подготовкой странового обзора жилищного сектора Беларуси и по запросу Министерства архитектуры и строительства Беларуси, в марте 2011 года ЕЭК ООН совместно с ООН-Хабитат организует в Минске учебный курс по основам политики в области доступного жилья для официальных представителей стран СНГ.

В июне 2011 года Рабочая группа по управлению земельными ресурсами проведет свою седьмую сессию. На ней будет обсуждена и направлена на утверждение государств-участников заключительная версия исследования проблем мошенничества в области регистрации и передачи прав собственности на недвижимое имущество. Со своей стороны, Консультативная группа по рынку недвижимости подготовит исследование по вопросам рейтингов недвижимости, в рамках которого будут дополнительно проработаны конкретные рекомендации, содержащиеся в *Основах политики для устойчивых рынков недвижимости*.



НАСЕЛЕНИЕ

Учет вопросов старения населения во всех областях политики

Важные демографические преобразования, происходящие во многих странах ЕЭК ООН с развитыми и развивающимися рыночными экономиками, привели к ситуации, в которой число пожилых людей превышает количество детей, а уровень рождаемости упал ниже уровня замещения поколений. В этой связи вопросы старения населения остаются в фокусе работы отдела народонаселения ЕЭК ООН в 2010 – 2011 г.г., а деятельность в этой области руководствуется Региональной стратегией реализации (РСР) Мадридского международного плана действий по проблемам старения населения (ММПДС). Рабочая группа ЕЭК ООН по вопросам старения играет ведущую роль и оказывает странам помощь в области реализации РСР/ММПДС. Она продолжила осуществление этой деятельности в течение всего года путем, среди прочего, разработки и публикации политических бюллетеней; мониторинга индикаторов; наращивания потенциала и детальных дискуссий по вопросам отношений между поколениями.

ПРОГРАММНЫЕ СПРАВКИ (БЮЛЛЕТЕНИ ПО ПОЛИТИКЕ)

Для содействия обмену примерами передовой практики между странами ЕЭК ООН в областях политики, на которые влияют демографические перемены, Рабочая группа инициировала ряд программных справок (бюллетеней по политике). Эти справки предоставляют информацию о текущей ситуации в политическом дискурсе и демонстрируют успешные примеры политики и программ, направленных на реализацию 10 обязательств РСР. Секретариат ЕЭК ООН осуществляет составление и публикацию программных справок на основе вкладов со стороны государств-членов.



В 2010 году были опубликованы четыре программные справки: по непрерывному обучению; укреплению здоровья и профилактике заболеваний; долгосрочному уходу на уровне общин; и семейной солидарности между поколениями. На ежегодном заседании Рабочей группы в ноябре 2010 года были представлены и обсуждены еще две программные справки, рассматривающие политику и практику в отношении занятости с учетом возраста, и использование добровольческого потенциала. Работа над подготовкой данной публикации продолжится.

ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ ПО ВСЕСТОРОННЕМУ УЧЕТУ ВОПРОСОВ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

ТВ 2010 году ЕЭК ООН начала работу над новым проектом «Дорожные карты по всестороннему учету вопросов старения», задуманным Рабочей группой в 2009 году. Данный проект направлен на оказание странам помощи в области разработки комплексных стратегий и конкретных действий для учета вопросов старения населения во всех областях политики, и помощь в решении вызовов и эффективном использовании возможностей быстрого старения населения. Вызовы особенно заметны во многих странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в которых влияние повышающегося долголетия и снижения уровней рождаемости усиливается за счет крупномасштабной эмиграции населения трудоспособного возраста и последствий экономического кризиса. В то же время многие из этих стран нуждаются в помощи в области наращивания потенциала для эффективной выработки политики.

В некоторых странах ЕЭК ООН количество пожилых людей превышает количество детей, а уровень рождаемости упал гораздо ниже уровня обновления поколений.

Первой страной, принявшей участие в проекте дорожной карты, стала Армения, где работа над дорожной картой уже завершена и она готова к реализации в соответствии с Национальной стратегией и планом действий в области старения. В Республике Молдова работы еще не завершены – исследования документации и полевые исследования уже проведены, а отчет находится в процессе разработки. Благодаря подходу на основе совместного участия, использованному в Дорожных картах, были проведены консультации с заинтересованными сторонами из всех областей, и молдавские эксперты продолжают принимать участие по ходу подготовки заключительного отчета. ЕЭК ООН планирует продолжить этот проект с участием третьей страны в 2011 году, используя опыт, накопленный в рамках данного процесса в Армении и Молдове.



Помимо проекта Дорожной карты в Армении, в 2010 году ЕЭК ООН также запечатлела жизнь пожилых людей в Армении в виде документального телевизионного фильма, произведенного в сотрудничестве с Телевидением ООН. Фильм описывает зачастую сложные жизненные обстоятельства пожилых людей, живущих в одиночестве или в домах престарелых, показывает работу местных неправительственных организаций, изменения в формировании семьи в результате старения населения и эмиграции, и позитивный вклад со стороны правительства Армении и ЕЭК ООН. Как часть проекта «ООН в действии» данный документальный фильм будет показан в новостных средствах массовой информации, а после презентации Дорожной карты Армении будет распространен еще более широко.

Усилия ЕЭК ООН по укреплению национального потенциала в области комплексного учета вопросов старения населения также включали участие в ряде экспертных совещаний и семинаров, таких, как семинар Департамента ООН по экономическим и социальным делам и Фонда народонаселения ООН в Республике Молдова в октябре 2010 года, на котором участники из 11 стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии обменялись информацией о разных национальных исследованиях по проблемам старения и поделились опытом, включая успехи и вызовы, с которыми они столкнулись в ходе проведения этих исследований.

Дорожные карты по внедрению вопросов старения во все области политики направлены на оказание странам помощи, как в решении проблем, так и в максимальном использовании возможностей, связанных с быстрым старением населения.

ПРОГРАММА «ПОКОЛЕНИЕ И ГЕНДЕР»

В ушедшем году ЕЭК ООН продолжила координацию сбора данных и исследований в рамках Программы «Поколение и гендер» (ППГ), которая помогает понять причины и следствия демографических событий и предоставляет основу для информированного реагирования на вызовы в области политики. ППГ рассматривает вопросы низкой рождаемости, совмещения интересов семьи и карьерного роста, интеграции молодежи в общество, солидарности между поколениями и внутри поколений, и вопросы гендерного равенства.



СПЕКА

Содействие региональной интеграции

Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) была учреждена в 1998 году Ташкентской декларацией, подписанной президентами четырех государств Центральной Азии и Исполнительными секретарями ЕЭК ООН и ЭСКАТО. В настоящее время ее членами являются семь стран: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. ЕЭК ООН и ЭСКАТО оказывают поддержку СПЕКА.

Программа имеет шесть Проектных рабочих групп (водные и энергетические ресурсы, транспорт и пересечение границ, торговля, статистика, развитие экономики, основанной на знаниях, гендер и экономика). Высшим органом СПЕКА, который принимает политические решения, является Руководящий совет. Членами Руководящего совета являются Национальные координаторы СПЕКА, которые принимают участие в ежегодных сессиях Руководящего совета СПЕКА. Руководящий Совет СПЕКА утверждает двухлетние планы работы, а также обсуждает и утверждает ежегодные отчеты о ходе выполнения работы Проектных рабочих групп СПЕКА. Совещания Экономического форума СПЕКА, на которых обсуждаются стратегические вопросы регионального сотрудничества и

Большинство проектов СПЕКА направлены на укрепление потенциала стран-участниц в области применения правовых инструментов, норм и стандартов ЕЭК ООН и присоединения к ним.



*Страны-участницы
СПЕКА приветствовали
предстоящее открытие
в Алматы совместного
ЕЭК ООН-ЭСКАТО
регионального офиса
СПЕКА.*

предоставляются рекомендации для последующей деятельности, организуются в связи с проведением сессий Руководящего совета СПЕКА.

План работы СПЕКА на 2010–2011 годы, утвержденный в 2009 году на сессии Руководящего совета в Бишкеке, содержит 54 проекта, 35 из которых имеют гарантированное или ожидаемое финансирование. Общий бюджет проектов с гарантированным или ожидаемым финансированием составляет около 10 миллионов долларов США, что превышает почти в два раза общий объем финансирования за предыдущий двухлетний период. В 2010 году Проектные рабочие группы СПЕКА осуществляли свою деятельность в соответствии с Планом работы. Совещания высокого уровня, организованные Проектными рабочими группами СПЕКА,

включали такие мероприятия, как Конференция Министров «Дорожная карта «Помощь для Торговли» для СПЕКА» (1-2 декабря, Баку) и Координационная конференция доноров, которая была организована совместно с Исполнительным комитетом Международного фонда спасения Аральского моря 9 декабря 2010 года в Алматы. На Координационной конференции доноров была принята третья Программа действий в бассейне Аральского моря, которая представляет собой региональный пятилетний план действий по улучшению социально-экономической ситуации и достижению экологической устойчивости в бассейне Аральского моря. Третья программа действий была разработана при поддержке ЕЭК ООН в рамках реализации программы ЕЭК ООН «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами Центральной Азии». В рамках данной программы в 2010 году было оказано содействие странам-участницам в совершенствовании институциональных и правовых основ управления водными ресурсами в регионе Центральной Азии. Экспертная группа, призванная провести анализ существующих правовых инструментов и разработать предложения по их совершенствованию, провела свое первое совещание 23 октября 2010 года.



Экономический форум СПЕКА 2010 года «Укрепление регионального сотрудничества в Центральной Азии: вклад в долгосрочную стабильность и устойчивое развитие Афганистана» состоялся 18 и 19 октября в Женеве. Кроме делегаций высокого уровня стран-участниц СПЕКА, представителей государств-членов ЕЭК ООН и ЭСКАТО, учреждений Организации Объединенных Наций, в работе Форума приняли участие представители международных и региональных организаций, многосторонних и двусторонних доноров и неправительственных организаций.

Руководящий совет СПЕКА, пятая сессия которого состоялась 19 октября 2010 года, высоко оценил содержательные дискуссии, состоявшиеся в ходе работы Экономического форума СПЕКА, и утвердил отчеты о ходе выполнения работы Проектных рабочих групп СПЕКА в 2010 году. Высокопоставленные представители стран-участниц СПЕКА выразили удовлетворение результатами деятельности, проведенной в рамках СПЕКА, а также подчеркнули важность Программы в развитии регионального экономического сотрудничества. Большинство проектов СПЕКА направлены на наращивание потенциала стран-участниц в области присоединения и применения правовых инструментов, норм и стандартов ЕЭК ООН, и, как правило, они финансируются за счет внебюджетных средств. Проекты СПЕКА в большинстве своем реализуются при экспертной поддержке двух региональных комиссий и на основе слаженной сети представителей директивных органов и экспертов стран-участниц.

Представители стран-участниц СПЕКА приветствовали предстоящее открытие в Алматы Совместного ЕЭК ООН-ЭСКАТО регионального офиса СПЕКА. Данный офис призван содействовать дальнейшему укреплению СПЕКА посредством улучшения контактов с правительствами стран-участниц, включая проведение более тщательной оценки потребностей стран-участниц, обеспечение лучшей координации деятельности и развитие сотрудничества с партнерскими организациями. Как ожидается, Региональный офис СПЕКА будет работать в тесном сотрудничестве с региональными офисами многосторонних и двусторонних организаций-доноров, что позволит увеличить приток внебюджетных средств для реализации проектов в рамках СПЕКА.

Руководящий совет избрал Туркменистан следующим председателем СПЕКА.

В 2010 году СПЕКА продолжила работу по расширению сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, международными и двусторонними донорами. На IV Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA), состоявшейся в Стамбуле 2 - 3 ноября 2010 г., СПЕКА было предложено присоединиться к деятельности Основной группы RECCA и установить партнерские отношения с Секретариатом RECCA в Центре регионального сотрудничества при Министерстве иностранных дел Исламской Республики Афганистан.



СТАТИСТИКА

Более точные данные для лучших решений

Целостная, надежная, и сопоставимая на международном уровне статистика играет ключевую роль в мониторинге социально-экономического прогресса стран в регионе ЕЭК ООН. Официальная статистика предоставляет лицам, принимающим решения на национальном и международном уровне, картину экономики, окружающей среды и общества, позволяя им разрабатывать политические меры и осуществлять мониторинг и оценку их реализации.

Конференция европейских статистиков (КЕС) и ее Бюро играют важную роль в области координации международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН. Их основные задачи включают улучшение качества и сопоставимости статистики, достижение большей степени единообразия концепций и определений, реагирование на любые возникающие потребности в международном статистическом сотрудничестве и продвижение статистических стандартов. Участие основных международных организаций (Евростат, ОЭСР, Отдел статистики ООН, Межгосударственный статистический комитет СНГ, МВФ, Всемирный Банк и т.д.) необходимо для избегания дублирования усилий и для обеспечения эффективного использования ресурсов разных международных агентств.

В рамках своих пленарных сессий КЕС каждый год проводит два однодневных семинара, которые являются форумом для рассмотрения высшим руководством статистических органов фундаментальных вопросов статистических систем, новых и перспективных тем. Семинары в 2010 году были посвящены воздействию глобального кризиса на статистические системы и роли пространственного измерения в официальной статистике.

В 2011 году один из семинаров будет рассматривать вопросы организации сбора и обмена данными и вопросы управления вызовами для реализации стандарта SDMX (Стандарт обмена статистическими данными и метаданными). Семинар

предоставит возможность обменяться опытом в области управления сбором и обменом данными в национальных статистических организациях. Он будет концентрироваться непосредственно на стратегических вызовах, связанных с реализацией стандартов SDMX с точки зрения управления.

Второй семинар будет посвящен измерению человеческого капитала. На данном семинаре будет обсуждена экономическая значимость знаний и навыков в контексте экономики труда, теории роста, экономики бизнеса, устойчивого развития и, особенно, в отношении демографических изменений. Влияние знаний на персональное и социальное благополучие считается не менее важным, чем их влияние на экономику. Статистики находятся на раннем этапе работ в этой области, и пытаются построить общее видение по вопросу о том, зачем и как измерять человеческий капитал.

Ключевым инструментом Конференции и ее Бюро для координации международной статистической деятельности является База данных международной статистической деятельности, которая поддерживается секретариатом ЕЭК ООН. Статистическая классификация, используемая в базе данных, была недавно принята для использования в разных целях. Например, она используется для отчетности о деятельности в области оказания технической помощи Партнерством в области статистики в целях развития в 21 веке – Консорциумом ПАРИЖ 21. Первые три области данной классификации были также утверждены как часть стандарта SDMX.



Конференция европейских статистиков играет важную роль в области координации международной деятельности в сфере статистики в регионе ЕЭК ООН.

Экономическая статистика

Секретариат ЕЭК ООН активно поддерживает реализацию обновленного глобального стандарта национальных счетов, Систему национальных счетов 2008 года (СНС 2008) в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В начале 2010 года секретариат ЕЭК ООН провел семинар на тему основных вызовов и приоритетов для реализации СНС 2008 в этих странах в целях определения областей, в которых необходима поддержка в виде региональных совещаний и технической помощи. Инициатива приветствовалась странами и международными организациями партнерами. Второй семинар запланирован на 2011 год.

Влияние глобализации на статистику, в особенности, на национальные счета, является предметом обширных обсуждений в международном статистическом сообществе. Статистические искажения возникают при учете трансграничной деятельности многонациональных компаний, международных транзакций в сфере интеллектуальной собственности, денежных переводов, прямых иностранных инвестиций, транзитной торговли и реэкспорта, мобильности рабочей силы, электронной коммерции и т.д. Группа экспертов успешно работала в течение последнего

года над разработкой практических рекомендаций и руководства по вопросам обращения с этими искажениями и для улучшения качества экономической статистики. Работа группы, свой вклад в которую сделали эксперты Евростата, ОЭСР, МВФ и Всемирной Торговой Организации (ВТО), продвигается хорошими темпами. Работа над публикацией под названием *Влияние глобализации на национальные счета* должна быть завершена в 2011 году.

Конференция также поддерживает другие области экономической статистики. ЕЭК ООН является председателем Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, которая занимается координацией международной деятельности в области статистики цен. В настоящее время ведется подготовка нового *Руководства по индексам цен на жилую недвижимость* под эгидой Межсекретариатской группы, издание которого запланировано на 2011 год Евростатом.

Специальная рабочая группа в настоящее время работает над учетом изменений, произошедших за последнее десятилетие, в источниках данных и методах, и над предоставлением последних практических руководств и руководств по обеспечению качества национальными статистическими органами в отношении статистики по доходам домохозяйств. В этом контексте обновление международно-признанного *Руководства Канберрской группы* идет согласно плану. При финансовой поддержке Всемирного банка была разработана новая программа по наращиванию потенциала в области краткосрочной экономической статистики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. В 2011 году будет организован ряд региональных семинаров, и будет подготовлен ряд учебных материалов и руководств на английском и русском языках. В области статистики коммерческой деятельности секретариат продолжает участвовать в международной работе по коммерческим регистрам.

Влияние глобализации на статистику, и, в частности, на национальные счета, является широко обсуждаемым вопросом.

Социальная и демографическая статистика

ЕЭК ООН играет ведущую роль (зачастую совместно с другими организациями) в отдельных сферах социальной и демографической статистики, таких, как перепись населения и жилищного фонда, миграция, гендерная статистика и статистика в области преступности. Ряд специальных рабочих групп, основанных Бюро Конференции, успешно продолжает свою деятельность по разработке методологических руководств и рекомендаций.

Рекомендации для раунда переписей населения и жилищного фонда 2010 года, разработанные под эгидой КЕС, получили широкое признание в качестве международного стандарта. В 2010 году секретариат ЕЭК ООН оказал помощь странам региона в области реализации Рекомендаций. Секретариат в сотрудничестве с Евростатом и Фондом народонаселения ООН (ЮНФПА) организовал два экспертных заседания и один обучающий семинар для рассмотрения вопросов, связанных с предстоящими переписями. ЕЭК ООН также приняла участие в международном мониторинге переписи населения и жилищного фонда в Регионе Косово, находящемся под администрацией Организации Объединенных Наций, и в Боснии и Герцеговине.

Статистика миграции занимает важное место в повестке дня большинства стран в регионе ЕЭК ООН. В этой связи в 2010 году были проведены рабочая сессия и два обучающих семинара для содействия прогрессу разработки и сопоставимости статистических данных в области международной миграции. Специальная рабочая группа занималась анализом влияния разных определений длительности пребывания мигрантов на



миграционные оценки. Помимо этого, была запущена новая инициатива по улучшению измерения социально-экономических условий жизни мигрантов.

В 2010 году Конференция одобрила Руководство по гендерной статистике. Руководство было опубликовано на английском языке, а его русский текст должен быть готов в начале 2011 года. Немаловажно, что Всемирный Банк планирует осуществить перевод Руководства и на другие языки, с тем, чтобы его можно было использовать как учебный материал и за пределами региона ЕЭК ООН. Недавно специальная рабочая группа начала работу над улучшением мониторинга гендерного равенства посредством использования гендерно-актуальных статистических показателей и данных. Более того, в сотрудничестве с Всемирным Банком были проведены два субрегиональных и два национальных обучающих семинара на тему гендерной статистики.

В ответ на резолюции Генеральной ассамблеи об интенсификации усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин (Резолюции 61/143, 62/133, 63/155 и 64/137), был разработан вопросник для сбора данных о глобально согласованных показателях насилия в отношении женщин. Данный вопросник в настоящее время проходит тестирование, в нескольких странах в разных регионах мира и, как ожидается, он станет стандартным инструментом для сбора данных, который будет рекомендован национальным статистическим органам по всему миру. На эту тему были проведены заседание экспертной группы и региональный обучающий семинар. Данная деятельность ЕЭК ООН тесно связана с разработкой руководств по сбору статистических данных в отношении насилия против женщин, осуществляемой Статистической комиссией ООН.

Была проделана важная работа по разработке показателей которые помогут понять аспекты качества занятости с точки зрения отдельного трудящегося. Данный вопрос выходит за рамки аспектов работы, которые являются скорее правовыми или регулируемым, например, вопросы безопасности и этики при трудоустройстве, баланс между рабочей и личной жизнью, защищенность рабочего места, развитие навыков и обучение, отношения на рабочем месте и профессиональная мотивация. Специальная рабочая группа получила просьбу подготовить публикацию по вопросам Измерения качества занятости, содержащую отчеты стран которые провели пилотные обследования. Данная работа была проведена в тесном сотрудничестве с проектом МОТ по измерению достойного труда и индикаторами Европейской комиссии по качеству труда.

В области статистики преступности ЕЭК ООН в сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности продолжает содействовать распространению Руководства по обследованиям виктимизации, которое было опубликовано в 2010 году. Проведена работа по подготовке версий данного руководства на русском, французском и испанском языках. Помимо этого, была создана новая специальная рабочая группа для анализа методологических вопросов, связанных с разработкой международной классификации преступлений для целей статистики.

Другая специальная рабочая группа занималась разработкой руководств по измерению состояния здоровья. Данная работа проводится в тесной координации с другими инициативами в этой области, предпринимаемыми Евростатом и Всемирной организацией здравоохранения. Специальная рабочая группа также завершает разработку нового вопросника для сбора данных о состоянии здоровья.

И, наконец, началась новая деятельность по разработке общих рекомендаций и передовой практики в области реализации обследований бюджета времени. Эти обследования являются важным источником информации о социальном поведении членов общества, проливающим свет на такие вопросы, как неоплачиваемый труд, качество жизни, условия жизни, гендерное равенство и т.д.

Статистика в области охраны окружающей среды и устойчивого развития

Пристальное внимание к вопросам окружающей среды и изменения климата привело к повышению спроса на высококачественную статистику в этой области.

В 2010 году работа по улучшению подготовки экологических данных, экологической отчетности и сравнимости экологической статистики в странах Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы отличалась хорошим прогрессом. Совместно с Комитетом по экологической политике и Конференцией европейских статистиков была основана специальная рабочая группа. Ее работа также финансируется Отделом статистики ООН в Нью-Йорке. Специальная рабочая группа рассмотрела примерно половину экологических показателей, рекомендованных *Руководством по экологическим показателям*, которое было принято на Министерской конференции «Окружающая среда для Европы» в 2007 году. Данная специальная рабочая группа внесет свой вклад в подготовку следующего министерского совещания в 2011 году. Она предоставляет экспертам в области охраны окружающей среды и статистикам статистикам из разных стран уникальную возможность собраться вместе, причем иногда впервые, для обмена опытом и знаниями. Мандат данной специальной рабочей группы был недавно продлен и со стороны Бюро КЕС, и со стороны Комитета по экологической политике, с тем, чтобы она могла провести анализ оставшихся показателей из *Руководства*.

В ответ на растущий спрос на статистику, связанную с изменениями климата, Бюро КЕС попросило секретариат ЕЭК ООН изучить уровень участия национальных статистических органов в работе, связанной с изменением климата, и в составлении реестров выбросов парниковых газов. В этих целях секретариат разработал вопросник и проведет обследование в тесном сотрудничестве с Евростатом и Отделом статистики ООН в Нью-Йорке.

Важной характеристикой онлайн статистической базы данных ЕЭК ООН является гендерная десегрегация данных.



ЕЭК ООН имеет долгую и успешную историю участия в мероприятиях, направленных на наращивание потенциала стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии для соответствия международным стандартам в области статистики.

Достигнут значительный прогресс в области разработки рамочной структуры для измерения устойчивого развития. Была создана специальная рабочая группа для продолжения ранних работ, опубликованных в 2009 году, в целях дальнейшего улучшения концептуальной рамочной структуры капитального подхода и проработки менее развитых областей, таких, как измерение человеческого и социального капитала. Концептуальная работа также будет расширена для охвата вопросов качества жизни. Данная деятельность тесно связана с работой, проводимой другими институтами, такими, как Отчет Штиглица, инициатива Европейской Комиссии «ВВП и за его пределами» и проект ОЭСР по измерению прогресса в обществах.

ЕЭК ООН также продолжит предоставлять статистическую поддержку странам региона в области мониторинга прогресса в достижении Целей развития тысячелетия ЦРТ). ЕЭК ООН создала сеть национальных координаторов по ЦРТ в статистических органах и организовала ряд семинаров по наращиванию потенциала в сотрудничестве с Отделом статистики ООН в Нью-Йорке.

Управление статистической информацией

Конференция и ее Бюро принимают участие в разных мероприятиях, связанных с управлением статистическими информационными системами, статистической методологией, распространением и передачей статистической информации. ЕЭК ООН предоставляет менеджерам информационных систем, методологам и экспертам по коммуникации из национальных и международных статистических организаций уникальный форум для обмена опытом. Недавно была создана Группа высокого уровня по стратегическому развитию деловой архитектуры в области статистики для осуществления надзора за этой деятельностью. Разные группы специалистов в настоящее время занимаются подготовкой руководств и рекомендаций по улучшению процессов обработки и распространения данных в статистических организациях. Базовая модель статистического бизнес-процесса, разработанная группой по статистическим метаданным, становится *де факто* глобальным стандартом описания организации процесса производства статистических данных. Сотрудничество с другими международными статистическими организациями не ослабевает, в особенности в области стандартов обмена статистическими данными и метаданными. Будут предприниматься дальнейшие шаги в области содействия обмену программным обеспечением, идеями и опытом между статистическими организациями для содействия развитию более эффективных и устойчивых национальных систем производства статистических данных.

ЕЭК ООН организует ежегодные экспертные заседания по распространению и передаче статистических данных для обмена опытом и продвижения передовой практики в области коммуникации с пользователями данных. Только что опубликовано новое руководство по коммуникации со средствами массовой информации как часть очень популярной серии изданий *Придать значимость статистическим данным*. Первый выпуск серии на тему *Руководство по написанию статей о цифрах*, в настоящее время публикуется уже в третий раз для удовлетворения спроса на эту широко применяемую публикацию.

Статистическая база данных ЕЭК ООН

ЕЭК ООН поддерживает бесплатную онлайн статистическую базу данных (www.unece.org/stats/data) доступную на английском и русском языках, и охватывающую государства-члены ЕЭК ООН. База данных содержит следующие показатели: макроэкономические, социальные, демографические, по лесному хозяйству и транспорту. Ее важной чертой является гендерная десеграция данных там, где это возможно. База данных будет далее расширяться за счет добавления данных о прогрессе в сфере достижения ЦРТ. Масштабное обновление данных по лесному хозяйству будет осуществлено в сотрудничестве с Отделом торговли и лесоматериалов и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО). Ежегодное обследование внешних пользователей базы данных будет дополнено новым обследованием среди внутренних пользователей базы данных в ЕЭК ООН для оценки того, каким образом данная база данных может лучше удовлетворять их потребности.



Техническая помощь

Отдел статистики ЕЭК ООН имеет долгую и успешную историю участия в мероприятиях направленных на **наращивание потенциала стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии** для соответствия международным стандартам и руководствам в области сбора, производства и распространения официальной статистики. ЕЭК ООН также помогает этим странам усиливать их статистическое законодательство и реализовывать Основные принципы официальной статистики ООН, стандарт, который был принят ЕЭК ООН в 1992 году, а на глобальном уровне – в 1994 году.

Для поддержки развития национального потенциала в области статистики, ЕЭК ООН в сотрудничестве с различными национальными и международными донорами организует регулярные семинары и предоставляет консультационную поддержку в разных областях статистики в отношении переписи населения и статистики миграции, экономического развития, мониторинга достижения ЦРТ, гендера и насилия в отношении женщин, устойчивого развития, качества статистики, статистической грамотности и коммуникации с пользователями.

ЕЭК ООН совместно с Евростатом и Европейской Ассоциацией Свободной Торговли (ЕАСТ) участвует в проведении глобальных оценок (ГО) национальных статистических систем в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Цель ГО заключается в предоставлении ясной картины об уровне развития официальной статистики в странах. Они помогают национальным властям лучше планировать программы долгосрочного развития статистики, а международным донорам – иметь глобальные знания их административных и институциональных структур для программирования сотрудничества в области статистики. ГО были проведены в Армении и Азербайджане, Беларуси и в Республике Казахстан. Молдова и Украина также запросили провести ГО своих национальных статистических систем и в этом направлении уже ведутся подготовительные работы.

Несмотря на значительные улучшения потенциала в области производства официальной статистики за последние годы, в некоторых странах региона ЕЭК ООН все еще отсутствует своевременная и надежная официальная статистика. Последние глобальные оценки и прочие обзоры, проведенные ЕЭК ООН, демонстрируют, что глобальный кризис и его влияние на государственные финансы привели к дальнейшему снижению их потенциала в области производства высококачественной статистической информации.

В этом контексте техническая помощь, предоставляемая странам Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, будет также концентрироваться на упрощении процесса производства официальной статистики, от сбора необработанных данных до распространения результатов. Ключевыми словами в данном случае являются эффективность, сопоставимость и устойчивость, с особым вниманием на экономической и социальной статистике. Эта работа будет вестись через содействие обмену передовой национальной практикой на субрегиональном уровне, проведение базовых исследований и стимулирование создания активной сети компетенций.

Документы и презентации для всех организованных встреч, семинаров и обучающих семинаров находятся на веб-сайте Отдела статистики по адресу: <http://www.unece.org/stats/archive/docs.date.e.htm>



УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА

Интеграция вопросов безопасности и устойчивости

В 2010 году в энергетическом секторе в регионе ЕЭК ООН сохранились отголоски глобального экономического кризиса 2008 – 2009 г.г. Отрицательные последствия кризиса были видны не только в деятельности многих энергетических компаний, что заставляло их менять свои стратегии развития бизнеса и планы инфраструктурных инвестиций. Непрерывающаяся волатильность цен на энергоносители также отрицательно сказалась на энергетической эффективности и инвестициях в возобновляемые источники энергии и на формировании рынка энергетической эффективности. В данном контексте отдел устойчивой энергетики сохранил и по мере возможности усилил акцент на своей работе в области энергетической безопасности и энергетической эффективности в целях реагирования на сохраняющийся вызов снижения экологических последствий производства и потребления энергии.

В свете необходимой роли природного газа в обеспечении наличия доступной и устойчивой энергии в регионе, его низкого воздействия на окружающую среду в сравнении с другими ископаемыми энергетическими ресурсами, вкуче с непрерывающимся сильным ростом нетрадиционного производства газа в Соединенных Штатах и потенциалом нетрадиционного производства газа в Европе, в 2010 году Комитет по устойчивой энергетике сконцентрировал внимание своего экспертного диалога в области энергетической безопасности на теме «Энергетическая безопасность и газовая инфраструктура». Неопределенность относительно восстановления спроса и инфраструктурных инвестиций влияет на энергетическую безопасность в регионе. Меры, обсуждаемые в рамках диалога по энергетической безопасности, содействуют дальнейшей интеграции вопросов энергетической безопасности и устойчивой энергетики в рабочей программе Комитета с учетом новых проектов и видов деятельности, предпринимаемых его вспомогательными органами.



Комитет продолжил оценивать восприятия рисков для энергетической безопасности, анализировать политику в области устойчивой энергетики в отношении подобных рисков и изучать потенциальную роль международного сотрудничества в достижении целей энергетической безопасности в странах ЕЭК ООН. Ключевым достижением Комитета и всех его вспомогательных органов стало повышение уровня сотрудничества с партнерами в регионе ЕЭК ООН и за его пределами.

Основные достижения в 2010 г.

Энергетическая безопасность

Помимо вопросов энергетической безопасности и газовой инфраструктуры, на сессии Комитета по устойчивой энергетике были рассмотрены основные вопросы международного энергетического сотрудничества для стран-производителей, потребителей и транзитных стран. На сессии были обсуждены вопросы возможной разработки новых или модифицированных договоров и институциональных структур для международного энергетического сотрудничества и та роль, которую ЕЭК ООН может сыграть в этом контексте.

В 2010 году в секторе энергетики в регионе ЕЭК ООН сохранились отголоски глобального экономического кризиса 2008-2009 гг.

В 2010 году также завершилась последняя фаза трехлетнего проекта «Устойчивая энергетическая политика для снижения рисков для энергетической безопасности». В рамках данного проекта были разработаны обзор институциональных аспектов международного сотрудничества в области

энергетики; обширный онлайн-инструмент для определения восприятий рисков для энергетической безопасности, который успешно прошел проверку со стороны ряда высокопоставленных представителей правительств, институтов энергетического сектора и финансовых институтов; и первичная версия Дельфийского исследования сценариев

энергетических рисков. Данное исследование выявило подходящие методологические подходы к определению отдельных восприятий рисков для энергетической безопасности в регионе ЕЭК ООН и инструменты разработки сценариев высокого риска, низкой вероятности и повышенного ущерба в области энергетики, представляющие интерес для государств-членов ЕЭК ООН. Эти инструменты включают разработку соответствующей политики в области снижения энергетических рисков в регионе ЕЭК ООН.

Прочие мероприятия в данной области включали разработку компонентов по энергетической безопасности для проектов подземных газохранилищ, сжиженного природного газа, и либерализации рынков природного газа.

Экологически чистое производство электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива

Основной текущей задачей Специальной рабочей группы ЕЭК ООН по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива в 2010 году было привлечение инвестиций в экологически чистое производство электроэнергии. Эта работа направлена на содействие переходу к более устойчивому процессу развития энергетики и экономического развития в странах с переходной экономикой и развивающихся странах в регионе ЕЭК ООН. Группа экспертов сконцентрировала свои усилия на повышении способностей правительств привлекать прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в сфере прогрессивных технологий использования ископаемого топлива для производства электроэнергии. В этой связи были проведены два мероприятия: «Диалог на высоком уровне» в Монреале, Канада, 14 сентября 2010 года и «Форум по экологически чистой электроэнергии» в Женеве 22-24 ноября 2010 года. Эти мероприятия были организованы совместно с е8, Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Всемирным энергетическим советом.

В 2010 году была опубликована Рамочная классификация ООН для ископаемых энергетических и минеральных ресурсов 2009 г. (UNFC).

И, наконец, Группа экспертов начала подготовку к реализации проекта «Смягчение изменения климата посредством привлечения прямых иностранных инвестиций в прогрессивные технологии использования ископаемых видов топлива», финансируемого Счетом развития Организации Объединенных Наций. Данный проект, который будет реализован в тесном сотрудничестве с ДЭСВООН, ЭСКАТО и ЮНКТАД, концентрируется на содействии повышению мобилизации финансовых ресурсов для повышения экологичности сектора электроэнергии в девяти странах: Китае, Индии, Афганистане, Монголии, Украине, Кыргызстане, Казахстане, Узбекистане и Таджикистане.

Классификация ресурсов

Доработанная и упрощенная версия Рамочной классификации ООН для ископаемых энергетических и минеральных ресурсов 2009 (UNFC) была одобрена Комитетом по устойчивой энергетике в конце 2009 года. UNFC-2009 является единственной классификацией в мире, которая применима к минералам, нефти и урану. Таким образом, она оказывает значительное содействие доступности соответствующей и надежной информации об энергетических ресурсах в поддержку международного и национального управления ресурсами.

Принятие UNFC-2009 стало важной вехой для ЕЭК ООН, так как ее окончательный текст является плодом многих лет переговоров, сотрудничества и совместной работы



с государствами – членами ЕЭК ООН и странами, в нее не входящими, прочими агентствами Организации Объединенных Наций и международными организациями, межправительственными органами, профессиональными ассоциациями, частным сектором и множеством отдельных экспертов.

Ключевой сферой деятельности для Экспертной группы по классификации ресурсов в 2010 году стало начало разработки типовых спецификаций (вспомогательных правил) для UNFC-2009. Было проведено уникальное исследование для выявления мнений заинтересованных сторон о том, какие спецификации они считают необходимыми, и

*Энергетическая
эффективность – 21
занимается содействием
формированию рынка
энергетической
эффективности в
Восточной Европе.*

считают ли они их нужными как таковые. Договоренность между Обществом инженеров-нефтяников и Комитетом по международным стандартам отчетности о минеральных ресурсах в области разработки спецификаций для отдельных товаров, то есть для нефти и минералов, стала значимым результатом для UNFC.

Энергетическая эффективность

Через свою программу Энергетическая эффективность - 21 (ЭЭ21) ЕЭК ООН содействует формированию рынка энергетической эффективности в Восточной Европе, с тем, чтобы рентабельные инвестиции могли привести к возникновению самокупаемой методики снижения глобального объема выбросов парниковых газов.

Оказывается содействие развитию выделенных финансовых инструментов, таких, как Европейский фонд чистой энергии (ЕФЧЭ), сформированный SwissRe/Conning Asset Management в соответствии с мандатом программы ЭЭ21. К концу 2010 года более 90% ЕФЧЭ было зарезервировано для инвестиционных проектов в области чистой энергии в Европе. Проект программы ЭЭ21 по финансированию инвестиций в энергетическую эффективность и возобновляемую энергетику для смягчения изменений климата (FEEI), осуществляемый при поддержке Фонда ООН, Программы ООН по охране окружающей среды/Глобального экономического фонда (ЮНЕП/ГЭФ), Fonds Français pour l'Environnement Mondial и Европейского бизнес конгресса, достиг значительного прогресса в 2010 году.

Исследование на тему Региональный анализ реформ политики для содействия инвестициям в энергетическую эффективность и возобновляемую энергетику было завершено в апреле, после чего его результаты и рекомендации были предоставлены на рассмотрение сторон, заинтересованных в проекте. В сентябре в Астане состоялись Международный форум по энергетической эффективности и Семинар по инвестициям в проекты в области энергетической эффективности и возобновляемой энергетики. Они были совместно организованы правительством Казахстана, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, ЮНЕП и ПРООН. На семинаре по Реформам политики для привлечения инвестиций в проекты энергетической эффективности и возобновляемой энергетики для лиц, определяющих политику, состоявшемся в Женеве в октябре, делегаты из стран-участниц рассказали о достигнутом прогрессе в области реализации рекомендаций в области реформ политики,

представленных в Региональном аналитическом исследовании.

Региональный веб-сайт FEEI, являющийся онлайн-коммуникационной сетью для менеджеров в области энергетической эффективности в Восточной Европе, полностью функционален и включает в себя отдельные национальные веб-сайты. Были определены потенциальные ведущий инвестор и инвестиционный менеджер для государственно-частного инвестиционного фонда для инвестиций в проекты энергетической эффективности и возобновляемой энергетики в двенадцати странах в Восточной Европе, Юго-Восточной Европе и Центральной Азии. Программа ЭЭ21 также продолжила реализацию девяти других проектов, включая «Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества» и проект «Глобальная энергетическая эффективность 21» (ГЭЭ21).



Глобальная энергетическая эффективность

ГПроект ГЭЭ21, лидирующая роль в котором принадлежит ЕЭК ООН, совместно реализуемый с другими региональными комиссиями ООН, направлен на развитие систематического обмена опытом в области наращивания потенциала, реформ политики и финансирования инвестиционных проектов между странами всех регионов мира посредством региональных комиссий в целях содействия самокупаемости улучшений в области энергетической эффективности.

Первым совместным результатом ГЭЭ21 стала публикация «Финансирование смягчения последствий глобальных изменений климата» (Серия публикаций ЕЭК ООН в области энергетики, №37, ECE/ENEGY/81), содержащая широкий обзор 22 отобранных механизмов финансирования проектов в области энергетической эффективности из стран и институтов из всех регионов мира; оценку актуальности углеродного рынка для финансирования энергетической эффективности; обсуждение целей и источников наращивания потенциала и технической помощи для финансирования энергетической эффективности; сборник существующих программ энергетической эффективности, источников финансирования и национальных законодательных структур; и пять обзоров энергетической ситуации и климата для инвестиций в проекты энергетической эффективности в каждом из регионов, предоставленных соответствующими региональными комиссиями.

Группа экспертов по Глобальной энергетической эффективности 21, которая собралась на свою первую сессию в июне 2010 года, будет концентрироваться на четырех ключевых элементах до конца 2011 года: на создании сети избранных представителей межгосударственных органов, работающих в области энергетической эффективности и изменений климата, и соответствующих секретариатов региональных комиссий; на

Исследование ЕЭК ООН в области либерализации рынка газа будет опубликовано в первой половине 2011 года.

обзоре рабочих программ в области энергетической эффективности и изменений климата в отношении наращивания потенциала, реформ энергетической политики и финансирования инвестиционных проектов; на определении общих приоритетов и синергии синергии государств-членов и рабочих программ, над реализацией которых они работают через свои межгосударственные органы ООН из числа региональных комиссий; и на разработке Глобальной стратегии для принятия рабочих программ региональных комиссий в целях содействия самокупаемости улучшений в области энергетической эффективности.

Сеть стала сильнее благодаря избранию Бюро, которое будет более пристально следить за развитием проекта. В октябре 2010 года Бюро встретилось в расширенном составе в Женеве и достигло договоренности об аккумулировании опыта каждого из регионов и создании специальной рабочей группы для разработки Глобальной стратегии формирования рынка энергетической эффективности, которую Группа экспертов должна рассмотреть на своем втором заседании, запланированном на апрель 2011 года.



Природный газ

Двадцатая юбилейная сессия Рабочей группы по газу состоялась в январе 2010 года и в ее работе приняли участие более 110 участников из 30 стран. Государства-члены ЕЭК ООН и представители корпоративного сектора рассмотрели ряд важных вопросов, таких, как уроки, извлеченные в ходе либерализации газовой промышленности, текущее состояние

дел и прогресс в индустрии подземных газовых хранилищ в регионе ЕЭК ООН, а также развитие и перспективы рынка сжиженного природного газа (СПГ). Помимо этого, были заслушаны шестнадцать национальных докладов о состоянии рынка природного газа и выступления Международного энергетического агентства, IHS-CERA и Газпрома. Результаты столь глубокого рассмотрения рынка подтвердили очень динамичное развитие данной индустрии и быстро меняющийся ландшафт, в разрезе повышения гибкости поставок и неопределенности на ценовом фронте.

На долю государств-членов ЕЭК ООН приходится 40% мирового объема производства шахтного метана.

Государства-члены ЕЭК ООН одобрили два новых исследования под названием Использование газа в области транспорта и Развитие эффективных механизмов регулирования рынка природного газа в регионе ЕЭК ООН и пригласили все заинтересованные стороны внести свой вклад в эти проекты. Изначальные встречи, посвященные началу реализации проектов, были организованы Газпромом в Москве.

Важной вехой в этой области стало завершение в первом квартале 2010 года исследования ЕЭК ООН на тему Либерализация рынка газа. После одобрения со стороны Бюро рабочей группы во второй половине 2010 года и добавления короткой главы, посвященной СПГ в октябре 2010 года, исследование, как ожидается, будет опубликовано в первой половине 2011 года.



В 2010 году также отмечался значительный прогресс в ходе проведения исследований ЕЭК ООН в области СПГ и подземных газовых хранилищ.

Газовый центр

Газовый центр ЕЭК ООН, который был основан в 1994 году как программа технического сотрудничества «Стимулирование и развитие рыночных основ газовой промышленности в странах с переходной экономикой – Газовый центр», продолжил свою работу, направленную на оказание содействия правительствам и газовым компаниям в Центральной и Восточной Европе в их усилиях по созданию более децентрализованных и рыночных газовых отраслей. Программа Газового центра пользуется финансовой поддержкой крупных государственных и частных газовых компаний из Европы и Средиземноморского бассейна. Газовый центр представляет собой

нейтральную платформу для дискуссий между компаниями, работающими в отрасли природного газа в регионе. Его деятельность стимулирует контакты между компаниями, работающими в отрасли природного газа, из государств-членов ЕЭК ООН, и других соответствующих стран.

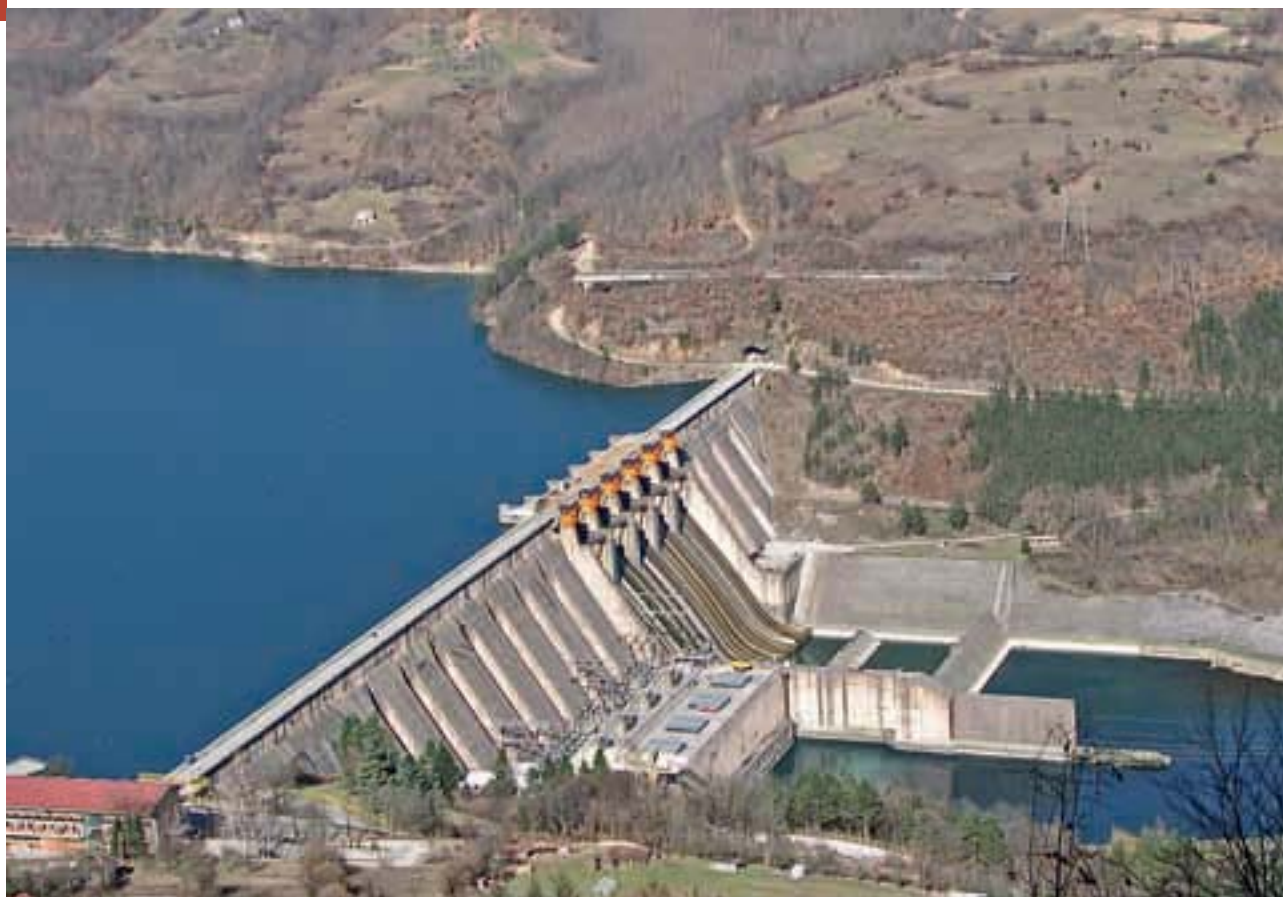
В 2010 году компании – члены начали реализацию новых видов деятельности, таких, как Промышленный форум газового центра, направленных на решение актуальных проблем газовой индустрии и рынков газа в регионе ЕЭК ООН. В то же время Бюро Газового центра рассматривает с компаниями-членами вопросы новой ориентации Рабочей программы на 2011 год, которая включала бы расширение членства и включение газовых компаний, расположенных в Центральной Азии и Северной Африке.

Специальная рабочая группа по поставкам, инфраструктуре и рынку провела совещание в Люцерне (Швейцария) и Каире (Египет). Последняя встреча концентрировалась на развитии инфраструктуры в Средиземноморском бассейне и на Ближнем Востоке с особым акцентом на бизнес, связанный с СПГ, в данном регионе. Специальная рабочая группа по реализации газовой директивы ЕС провела свое первое совещание в 2010 году в Стамбуле, а второе – в ноябре в Брюсселе. На этих встречах был обсужден широкий спектр вопросов, включая Третий пакет, разукрупнение, СТП (включая тарифы), компетенции и обязанности регулирующих органов (национальные – европейские) и развитие регулятивной деятельности. Комитеты по техническим базам данных собирались в 2010 году дважды для обновления базы данных Газового центра и обсуждения его дальнейшего развития. 15-я конференция Газового центра ЕЭК ООН высокого уровня, посвященная «Газовой промышленности в Юго-Восточной Европе» состоялась в июне в Загребе (Хорватия), а в марте в Женеве состоялся Промышленный форум по долгосрочным контрактам.

Шахтный метан

Улавливание и использование шахтного метана (ШМ) повышает безопасность шахт и предоставляет дополнительный источник электрической или тепловой энергии, необходимой для ведения горнорудной деятельности. Метан является парниковым

*ЕЭК ООН содействовала
открытию
Международного
энергетического центра в
Минске в октябре 2010 г.*



газом, который на 20% активнее двуокиси углерода. Таким образом, предотвращение выбросов метана вносит вклад в смягчение изменений климата. В регионе ЕЭК ООН, на долю которого приходится 40 процентов мирового объема производства ШМ, существует множество возможностей для улавливания ШМ и его использования.

В 2010 году Группа экспертов по ШМ содействовала развитию темы ШМ в регионе и за его пределами и работала над определением ключевых барьеров, ограничивающих реализацию проектов по ШМ в Центральной и Восточной Европе и СНГ. Группа экспертов начала работу по анализу национальных законов и правил, которые могут повлиять на работу по дренированию и использованию газа.

Нефть и природный газ подвержены большому риску в разрезе энергетической безопасности, чем возобновляемые источники энергии, атомная энергетика или уголь.

Группа экспертов продолжила свое тесное и плодотворное сотрудничество с Партнерством «Метан – на рынки». Результатом данного сотрудничества стала публикация «Передовой опыт эффективного дренирования и использования метана в угольных шахтах» (Серия публикаций ЕЭК ООН в области энергетики №31, и ECE/ENERGY/73). Данный отчет, опубликование которого стало важной вехой работы ЕЭК ООН в области ШМ, содержит детальные описания выгод, задач и принципов дренирования и использования метана в угольных шахтах в целях снижения смертности и травматизма среди шахтеров, защиты имущества, снижения выбросов парниковых газов и эффективного использования этого ценного источника энергии. Группа экспертов сыграла активную роль в Выставке Партнерства «Метан – на рынки» - 2010, состоявшейся в Индии, на которой было представлено Руководство по передовому опыту. В октябре 2010 года

ЕЭК ООН организовала семинар в Китае, профинансированный Агентством США по охране окружающей среды, для дальнейшего продвижения данной публикации.

Группа экспертов стала признанным источником экспертных знаний мирового масштаба в области ШМ.

Региональные консультационные услуги

В 2010 году спектр региональных консультационных услуг в области энергетики включал продолжение предоставления помощи государствам-членам с переходной экономикой

в области энергетической эффективности и развития устойчивой энергетики. Особый акцент был сделан на содействии субрегиональному сотрудничеству и укреплении межгосударственного партнерства, в особенности между странами Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа. В этих странах Региональный советник оказывал помощь национальным официальным лицам и экспертам в области разработки программ и проектов, направленных на содействие реализации энергетических стратегий и политики; в области планирования и реализации программ наращивания потенциала и институционального строительства; принял участие в визитах, направленных на понимание потребностей в обучении и наращивании потенциала, в частности, в области формирования рынка устойчивой энергетики, разработки проектов в области энергетической эффективности и доступа к финансированию.

В рамках программы Энергетическая эффективность – 21, региональный советник организовал три международных семинара (в Минске, Астане и Женеве) в рамках проекта «Развитие возобновляемой энергетики в Российской Федерации и Содружестве Независимых Государств: перспективы межрегионального сотрудничества». Данный проект привел к разработке стратегии в области возобновляемой энергетики для десяти стран-участниц и рекомендаций в области содействия благоприятному инвестиционному климату в области возобновляемой энергетики.

Региональный советник также внес вклад в организацию Диалога высокого уровня по привлечению инвестиций в производство электроэнергии в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии в ходе 21-го Всемирного энергетического конгресса в Монреале и Заседания проектной рабочей группы СПЕКА по воде и энергетике в Астане. Оба мероприятия прошли в сентябре 2010 г.

Консультационные услуги также содействовали открытию Международного энергетического центра в Минске в октябре 2010 года. Центр предназначен для содействия формированию рынка энергетической эффективности и государственно-частному партнерству в Беларуси, содействия внедрению передовой практики и усилению регионального сотрудничества в области энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии.

Сотрудничество с другими организациями

Обзор реформ ЕЭК ООН, проведенный комиссией в первой половине 2009 года, признал, что предыдущие запросы о сотрудничестве с другими организациями в Комитет по устойчивой энергетике (в частности, это касается Международного энергетического агентства и Секретариат энергетической хартии) были успешно претворены в жизнь, но при этом указал, что «данное сотрудничество можно ускорить путем участия представителей этих организаций в диалоге по энергетической безопасности в ходе ежегодных сессий Комитета по устойчивой энергетике».



В 2010 году продолжилось взаимодействие и консультации с Секретариатом энергетической хартии по вопросам, связанным и с энергетической безопасностью, и энергетической эффективностью. ЕЭК ООН приняла участие в качестве наблюдателя в работе Группы по стратегии энергетической хартии. Сотрудничество с Международным энергетическим агентством также усилилось не только в рамках работы комитета, но и в рамках его вспомогательных органов. Предприняты усилия для того, чтобы рабочие программы дополняли и подкрепляли друг друга.

Помимо этого, Отдел по устойчивой энергетике усилил сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности, с другими региональными комиссиями. В этом контексте ЕЭК ООН приняла участие в разных мероприятиях, связанных с энергетикой, в рамках Конференции ООН по изменению климата (COP 16) в Канкуне.

Основные вызовы на 2011 г.

Программа работ в области энергетики продолжит сталкиваться с вызовом достижения результатов в области энергетической безопасности в условиях необходимости снижения воздействия энергетики на здоровье и окружающую среду, особенно в отношении выбросов парниковых газов. Комитет по устойчивой энергетике и его вспомогательные органы должны будут работать с правительствами и прочими заинтересованными сторонами для обеспечения одновременного решения вопросов энергетической безопасности и энергетической устойчивости.

В 2011 году продолжатся решительные действия в области энергетической эффективности. Проект FEEI должен основать инвестиционный фонд для проектов в области энергетической эффективности и возобновляемой энергетики, предоставить фонду список потенциальных инвестиционных проектов и произвести первичные инвестиции.

Работа в области газа также продолжит приносить ощутимые результаты, как минимум, в четырех ключевых областях, в частности, в сфере использования газа на транспорте и регулирования рынка, в которых работа государств-членов ЕЭК ООН получит новый толчок, а реализация проекта Счета развития ООН «Смягчение изменений климата путем привлечения прямых иностранных инвестиций в прогрессивные технологии использования ископаемого топлива» будет одним из ключевых приоритетов Специальной группы экспертов ЕЭК ООН по экологичному производству электроэнергии из угля и прочего ископаемого топлива.

Газовый центр ЕЭК ООН будет работать над усилением своего сотрудничества со всеми компаниями, работающими в отрасли природного газа, над вопросами долгосрочных контрактов, безопасности поставок и развития инфраструктуры в Средиземноморском бассейне. Особое внимание будет уделяться сотрудничеству с европейскими организациями с акцентом на операторов транспортных систем и на последствия директив ЕС.

На 2011 год запланированы два семинара для распространения Руководства по передовому опыту эффективного дренирования и использования шахтного метана, в Украине и Казахстане. Ожидается, что контакт, инициированный Группой экспертов по ШМ с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, принесет свои плоды в 2011 году. Особое внимание в рамках данного сотрудничества будет уделяться методикам улавливания и использования метана для производства электроэнергии и в качестве разных экономических стимулов, включая стимулы, предоставляемые процессом

Механизма чистого развития, предназначенного для стимулирования разработки проектов по ШМ, снижающих выбросы метана.

Содействие и дальнейшее развитие UNFC-2009 также продолжится. Запланирован ряд семинаров и напряженный график разработки спецификаций для Классификации. Крайне важно, чтобы эта работа осуществлялась как можно быстрее, так как UNFC-2009 будет значительным образом содействовать наличию актуальной и надежной информации об энергетических запасах и ресурсах.

В отношении региональных консультационных услуг, основной вызов будет заключаться в реализации рекомендаций, подготовленных в рамках проекта «Развитие сектора возобновляемой энергетики в Российской Федерации и странах СНГ: перспективы межрегионального сотрудничества». Региональные проекты в области возобновляемой энергетики в странах-участницах уже определены, однако продолжение экономического спада во многих из этих стран может существенно осложнить их реализацию.



ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Единство действий

Техническое сотрудничество ЕЭК ООН (ТС) представляет собой продолжение ее нормативной работы. Оно направлено на оказание помощи странам региона в присоединении, принятии и реализации правовых норм, стандартов и правил ЕЭК ООН как способа их интеграции в региональную и глобальную экономику. Вся деятельность ЕЭК ООН по техническому сотрудничеству (консультационные услуги, наращивание потенциала и полевые проекты) имеет ярко выраженное региональное/субрегиональное измерение и направлена на предоставление общих решений для трансграничных проблем.

За отчетный период ЕЭК ООН осуществила 75 консультационных миссий, провела 102 мероприятия по наращиванию потенциала (семинары и тренинги) и реализовала 35 разных проектов, включая 5 проектов при финансировании из Счета развития ООН (СР ООН). Деятельность в области технического сотрудничества была связана с такими сферами, как экономическое сотрудничество и интеграция, охрана окружающей среды, жилищное хозяйство и землепользование, население, статистика, устойчивая энергетика, торговля и содействие торговле и транспорт. Именно в этих сферах страны больше всего нуждались в содействии, и именно в них ЕЭК ООН имеет значительное сравнительное преимущество по сравнению с другими организациями.

Страны с переходной экономикой, в особенности страны с низким уровнем дохода и страны, не имеющие выхода к морю, стали основными бенефициарами, на долю которых пришлось почти 90% всей деятельности. Из субрегионов на долю Центральной

*ЕЭК ООН провела
102 мероприятия
по наращиванию
потенциала .*



Азии и Юго-Восточной Европы пришлось 30% и 14% технического сотрудничества ЕЭК ООН соответственно. За ними следуют Восточная Европа (13%) и Кавказ (5%), а 38% от общего объема технического сотрудничества имели региональный характер и включали два или более субрегиона. Как субрегиональные, так и региональные проекты содействовали обмену опытом, извлеченными уроками и передовой практикой между странами.

Региональный/субрегиональный подход к техническому сотрудничеству также позволил ЕЭК ООН оптимально использовать свои ресурсы, повысить рентабельность деятельности и увеличить воздействие. Полностью осознавая важность устойчивости, ЕЭК ООН все больше полагается на местные знания и опыт и использует местных подрядчиков в ходе предоставления своих услуг ТС. Так, в 2009 году Грантовый комитет ЕЭК ООН одобрил 45 грантов для разных некоммерческих организаций. Почти 70% консультантов, привлекаемых ЕЭК ООН, являются национальными консультантами.

Более того, для максимизации эффективности своей деятельности ЕЭК ООН укрепляет свои партнерские отношения. Внутри комиссии больший акцент делается на укреплении сотрудничества между отделами ЕЭК ООН и усилении синергии в их деятельности в отношении субрегиональных и межсекторных инициатив. В области внешней среды ЕЭК ООН укрепила свое сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами в регионе, в частности, с такими учреждениями ООН, такими, как ПРООН, ЮНФПА, ЮНЕП, ЮНКТАД, ФАО, ВОИС и региональные комиссии; международными и региональными организациями и финансовыми институтами, включая Всемирный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития и Азиатский Банк Развития.

Многие мероприятия были реализованы в партнерстве с региональными и субрегиональными организациями и инициативами, такими, как Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сообщество и Организация Черноморского Экономического Сотрудничества.

90% мероприятий были предназначены для стран с переходной экономикой.

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности, принятой после Всемирного саммита в 2005 году, и последующей резолюцией об Общесистемной слаженности «Единство действий», ЕЭК ООН активно поддерживала усилия стран в области развития посредством Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). На региональном уровне ЕЭК ООН обеспечила координацию своей деятельности через Группу ООН по вопросам развития, отделение Европы и Центральной Азии. На глобальном уровне она координировала свою оперативную деятельность с Межучрежденческим кластером по торговле и производственному потенциалу Совета руководителей системы ООН (СРС), который включает 14 учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций. Участие ЕЭК ООН в ЮНДАФ, ГРД и Кластере СРС способствовало большей целостности и согласованности оперативной деятельности ООН на страновом, региональном и глобальном уровнях. Оно также усилило сотрудничество ЕЭК ООН с Постоянными координаторами ООН и страновыми командами, сделав деятельность ЕЭК ООН как партнерской организации

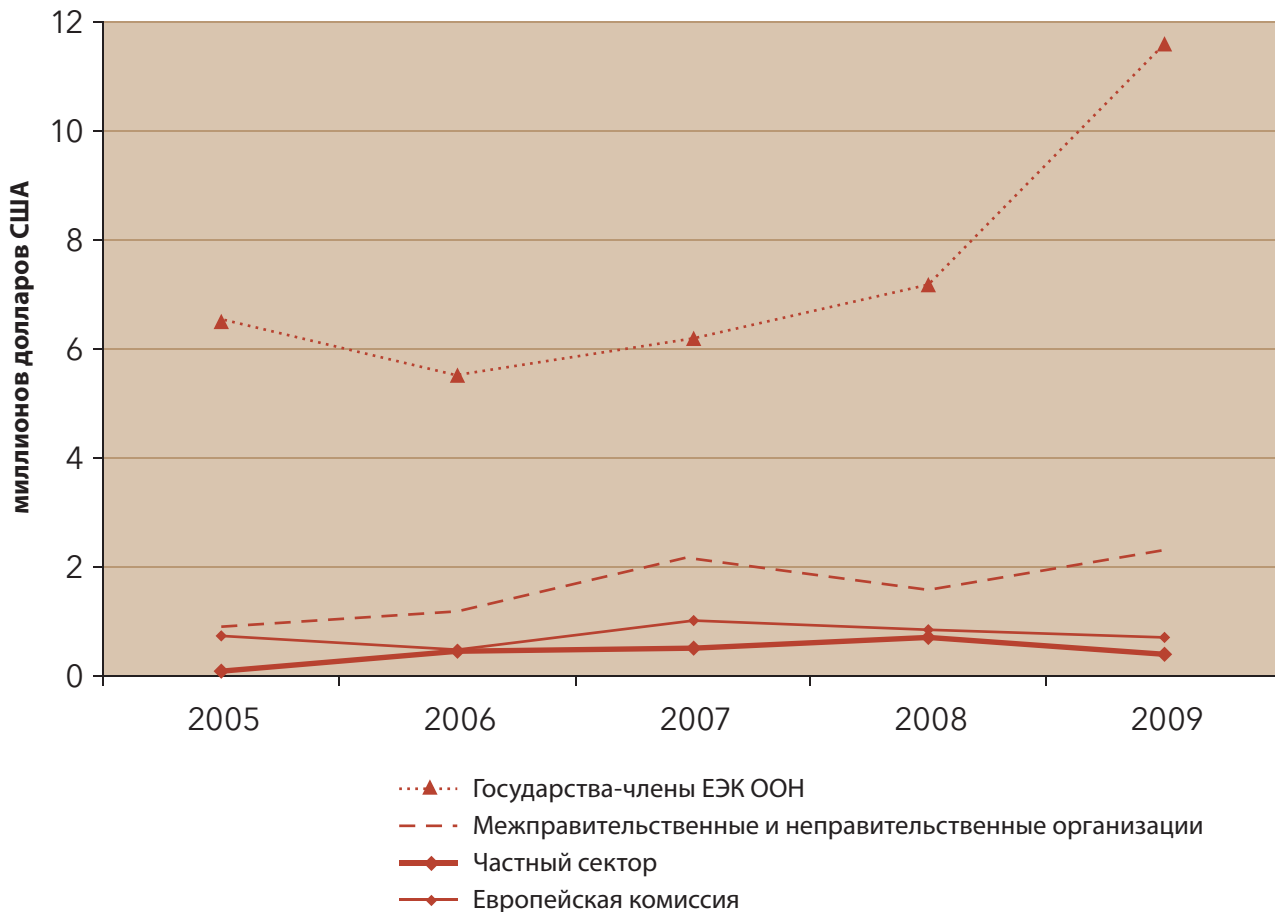
в национальном процессе развития более видимой на уровне стран.

Почти 86.6% деятельности ЕЭК ООН в области технического сотрудничества финансировалось из внебюджетных источников. Остальная часть деятельности финансировалась за счет регулярного бюджета, в частности, Регулярной Программы Технического Сотрудничества (РПТС) и СР ООН, на долю которых пришлось 10.3% и 3.2% соответственно. Несмотря на экономический кризис, с 2008 года объем внебюджетных средств вырос на 32% и в 2009 году составил 15.1 миллионов долларов США. Большая часть данного роста произошла благодаря государствам-членам ЕЭК ООН, которые предоставили 77.2% внебюджетных ресурсов. В сравнении с 2008 годом, их добровольные вклады в трастовые фонды ЕЭК ООН в 2009 году выросли на 60%, или более чем вдвое в сравнении с 2006 годом.



86.6% мероприятий по техническому сотрудничеству финансировались за счет внебюджетных источников.

Динамика финансирования из внебюджетных источников в 2005 – 2009 г.г., по источникам



В первую десятку доноров по размеру вкладов входят Германия, Италия, Франция, Российская Федерация, Швейцария, Норвегия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Испания и Швеция. На долю этих стран приходится 65% от совокупного объема внебюджетных ресурсов. В 2009 году Германия стала крупнейшим донором, предоставив более 16% от совокупного объема внебюджетных вкладов государств-членов. Большая часть средств, предоставленных Германией, была выделена на трехлетний проект в Центральной Азии, направленный на улучшение диалога и сотрудничества по вопросам управления водными ресурсами в регионе. Ряд стран (Турция, Израиль, Словакия и т.д.) также сделали неденежные вклады в виде офисных площадей, мест проведения мероприятий, местного персонала, конференц-услуг (услуги письменного и устного перевода, размножение документов, печать и т.д.), транспортных услуг, услуг размещения, организации приема и т.д.

Данный рост внебюджетного финансирования деятельности ЕЭК ООН в области технического сотрудничества в условиях кризиса свидетельствует о наличии сильной поддержки со стороны государств-членов и об актуальности работы ЕЭК ООН в этой области.



ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

На пути к «зеленой» экономике

Достижения 2010 года

Ежегодный обзор ЕЭК ООН/ФАО рынка лесных товаров 2009-2010 представляет собой плод большой работы, проделанной совместно со многими партнерами и участниками. Темой обзора в этом году стали «Инновации для восстановления структурных изменений». Национальные статистические корреспонденты предоставили базовые статистические данные и большой объем информации о развитии рынка.

Осуществлен сбор данных для *Оценки Лесных Ресурсов*. Данное изучение состояния лесов и управления лесами в Европе проводится каждые 3-4 года. Национальным корреспондентам из 46 стран пан-европейского региона было предложено предоставить информацию о состоянии лесов, их управлении и проводимой политике. Индикаторы мониторинга охватывают такие вопросы, как здоровье и жизнеспособность лесов, производительные функции, защита биоразнообразия и защитные функции лесов, а также социальные и экономические аспекты управления лесами. Национальные отчеты содержат большое разнообразие количественных данных, как общего характера (например, площадь, запасы древесины, углерод), так и специфических (например, дефолиация, торговля, занятость, и т.д.), а также описания осуществляемой политики, институтов и финансовых инструментов. Результаты будут проанализированы и представлены в отчете *Состояние Европейских Лесов*,

Оценка лесных ресурсов, изучение состояния лесов и управления лесами в Европе проводятся каждые 3-4 года.



который будет представлен на 6-ой Министерской Конференции по Защите Лесов Европы в июне 2011 года в Норвегии.

Широкое признание получила работа групп специалистов ЕЭК ООН/ФАО на темы *Лесные Пожары* и *Мониторинг Устойчивого Управления Лесами*. Последние примеры их работы включают помощь, предоставленную группой специалистов по лесным пожарам российским властям в ходе вспышки лесных пожаров летом

2010 года, и ключевую роль, которую сыграла группа специалистов по мониторингу устойчивого управления лесами в ходе разработки новой системы классификации типов европейских лесов и гармонизации национальных, региональных и глобальных лесных оценок. Мандаты Групп Специалистов были рассмотрены и доработаны для улучшения информационной деятельности и сотрудничества с другими секторами путем комплексного внедрения коммуникационной деятельности в их работу, в особенности с учетом празднования лесным сообществом Международного Года Лесов в 2011 году.



Нынешний кризис создает возможности для акцентирования ключевой роли древесины и продукции из древесины в процессе перехода к «зеленой» экономике.

Инновационные Изделия из Древесины стали одной из основных тем октябрьской сессии Комитета по Лесоматериалам, которая была проведена совместно с международным Обществом Науки и Технологии Древесины. Дополнением к сессии стали *Дискуссии о Рынке*, посвященные прошлым и будущим тенденциям на тему «*Восстановление рынка лесных товаров в регионе ЕЭК ООН: Инновационные изделия из древесины проторяют путь*» и *Форум ЕЭК ООН/ФАО по Политике* (см. ниже). В первый раз дискуссии транслировались в режиме реального времени в интернете, что позволило пользователям слышать и наблюдать за работой на сессии на расстоянии.

Коды и Стандарты в Строительстве, и их влияние на использование материалов и практику строительства, находились в центре внимания Форума по Политике, который рассматривал четыре темы: (а) коды и стандарты – современные и перспективные; (б) роль оценки жизненного цикла в разработке кодов и стандартов зданий; (в) роль изделий из древесины в смягчении изменений климата; и (г) влияние требований пользователей на секторы, связанные с лесным хозяйством. Форум рекомендовал основать специальную рабочую группу ЕЭК ООН по «зеленому» строительству, состоящую из экспертов Комитета

по Лесоматериалам, Комитета по Жилищному Хозяйству и Землепользованию, Комитета по Экологической Политике и Комитета по Устойчивой Энергетике, а также представителей партнерских организаций. Специальная рабочая группа в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами должна провести сравнительное исследование разных материалов, используемых при строительстве зданий, и их углеродную эффективность.

Новые и Перспективные Меры Торговли на Рынках Лесоматериалов и их влияние являются все большим поводом для беспокойства, и в ответ на это совместно со Всемирной Торговой Организацией (ВТО) был организован семинар на тему «*Новые и Перспективные Меры Торговли на Рынках Лесоматериалов*». Данный семинар предоставил уникальный, всеобъемлющий обзор все усложняющейся структуры нормативного регулирования, влияющего на торговлю лесоматериалами и продукцией из древесины. Участники обсудили вопросы возникновения тарифных и нетарифных мер, предназначенных для содействия развитию внутренних рынков или борьбе с незаконной вырубкой леса и торговлей незаконно приобретенными лесными товарами. Обратная связь указала на то, что Программа по лесоматериалам и лесному хозяйству должна продолжить концентрироваться на этом вопросе и осуществлять пристальный мониторинг развития ситуации.

Партнерство с Forest Europe («Леса Европы» - Министерская Конференция по Защите Лесов в Европе) в 2010 году осуществлялось в основном посредством работы над Состоянием европейских лесов и путем поддержки дебатов в рамках *Forest Europe* о возможности начала переговоров по юридически обязательному соглашению о европейских лесах. Как часть данной поддержки в сентябре 2010 года совместно с *Forest Europe* был организован семинар для предоставления обзора Конвенций ЕЭК ООН и прочих юридически обязательных соглашений. Участники обменялись опытом, приобретенным на этапах до и после переговоров по конвенциям, и механизмы обеспечения соблюдения положений конвенций.

Биоразнообразие стало предметом нового Меморандума о Взаимопонимании (MoV) между ЕЭК ООН и Секретариатом Конвенции о Биологическом Разнообразии (КБР), в рамках которого обе стороны обязались усиливать свое сотрудничество посредством улучшения обмена информацией и использования своих знаний и опыта для поддержки мандатов друг друга в областях, представляющих взаимный интерес. MoV отдельно признает важность и актуальность работы Секции Лесного Хозяйства и Лесоматериалов, назначив её координатором реализации Меморандума.



Задачи и вызовы на 2011 год и в последующие годы

Программа по лесоматериалам и лесному хозяйству стремится к гибкости в решении возникающих вопросов и в предоставлении услуг новым клиентам для укрепления лесного сектора и усиления его вклада в устойчивое развитие в регионе ЕЭК ООН. В то же время имеющиеся ресурсы и необходимость координации и сотрудничества требуют совместной работы с ключевыми партнерами для достижения целей программы. В число этих ключевых партнеров входят ФАО, *Forest Europe*, промышленные и торговые ассоциации, ученые, неправительственные организации и прочие заинтересованные стороны в лесном секторе, а также другие программы ЕЭК ООН (включая устойчивую энергетику, окружающую среду, жилищное хозяйство и землепользование).



*2011 год является
Международным годом
лесов.*

2011 – Международный Год Лесов. Лесной сектор зачастую принимается как должное, а потому отставания и проблемы в лесном секторе могут оставаться незамеченными, как и будущий потенциал данного сектора в борьбе с некоторыми из наших наиболее значимых политических, социальных и экологических вызовов. Заинтересованные стороны должны работать совместно над повышением значимости лесного сектора и просвещать других

в вопросах его ключевой роли. Программа по лесному хозяйству и лесоматериалам готовится к празднованию Международного Года Лесов в сотрудничестве с Форумом ООН по Лесам и соответствующими заинтересованными сторонами. Ведется работа над улучшением освещения деятельности программы в средствах массовой информации посредством пресс-релизов и расширения информационных платформ, таких, как Сеть коммунитаторов лесного сектора. В данном отношении определена приоритетная важность эффективной координации деятельности между группами специалистов, а также между ними и секретариатом. Вызов заключается в разработке привлекательных коммуникационных мероприятий, содействующих знаниям и пониманию множественных ролей и функций лесов. Для поддержки этих усилий также ведется подготовка к выставке лесных товаров и разработка короткого рекламно-информационного фильма.

«Зеленая» Экономика. Поскольку лесной сектор все еще оправляется от последствий глобального экономического кризиса, Программа по лесоматериалам и лесному хозяйству стремится к предоставлению помощи на пути к его восстановлению. Данное восстановление не должно умалять приверженность устойчивому управлению лесными ресурсами. Напротив, нынешний кризис представляет окно возможности для акцентирования ключевой роли древесины и продукции из древесины в процессе перехода к более «зеленой» экономике. Тема *«Леса в «зеленой» экономике»* должна быть главной на совместной сессии Комитета ЕЭК ООН по Лесоматериалам (КЛ) и Европейской Лесной Комиссии ФАО (ЕЛК) в 2011 году. Для рассмотрения на сессии разрабатывается План действий по роли лесного сектора в «зеленой» экономике. Данный план должен стать конкретным вкладом в процесс Рио+20 и его Конференцию 2012 года, одной из двух основных тем которой является *«Зеленая экономика в контексте устойчивого развития и искоренения бедности»*. План действий также предоставит лицам, определяющим политику, идеи о способах и путях улучшения и содействия вкладу лесного сектора



в «зеленую» экономику. Он включит такие темы, как лесные товары, энергия на базе древесины, устойчивое управление лесами, оценка услуг экосистем, зеленое строительство и институциональные и политические стимулы. Совместная сессия КЛ и ЕЛК предоставит государствам-членам возможность рассмотреть соответствующие рекомендации к действию и разработать региональную точку зрения, которая может содействовать их реализации на национальном уровне и глобальному диалогу.

Плата за услуги экосистем. Естественные экосистемы, такие, как леса, заболоченные территории и торфяники, часто управляются в целях бесплатного предоставления обществу товаров и услуг. Возникают схемы вознаграждения тех, чьи земли используются для предоставления этих услуг за счет субсидий или рыночных платежей со стороны тех кто ими пользуются (бенефициаров). Недавние исследования ООН стали попыткой пролить свет на концепцию услуг экосистем и возможности их оценки, в то время как на национальном уровне реализуются схемы оплаты за услуги экосистем (ОУЭ). Программа по лесоматериалам и лесному хозяйству планирует оказывать помощь правительствам в области обмена опытом и понимания того, какие типы политики и стимулы способствуют реализации схем ОУЭ. Запланирован семинар для представления исследований и конкретных примеров ОУЭ, и обсуждения той роли, которую схемы ОУЭ могут сыграть в процессе перехода к более «зеленой» экономике.

Институциональные Рамки. Общеввропейская архитектура лесного хозяйства надежна, но фрагментирована. Формирование лесной политики является сложным процессом с участием многих игроков, каждому из которых отведена своя роль. Помимо этого на решения по вопросам лесной политики влияет множество соображений помимо лесной политики. Международный Год Лесов предоставляет возможность для проведения инвентаризации текущего институционального ландшафта и определения вариантов реализации конкретных взаимосвязей на общеевропейском уровне, вытекающих из мандатов и обязательств в рамках разных межправительственных органов. Взаимосвязи (синергии) и совместная работа разных игроков могут повысить ценность существующих действий и содействовать развитию бесприоритетного подхода к разработке и реализации проектов. Взаимоувязанный подход также внесет вклад в мобилизацию разных источников финансирования, и в содействие повышению уровня участия торговых и предпринимательских сообществ. С учетом этого выдвигаются предложения о дальнейшем усилении аспектов политики и технических аспектов работы, в особенности посредством совместной программы работы Комитета по Лесоматериалам ЕЭК ООН и Европейской Лесной Комиссии ФАО.

Текущие и Будущие Тенденции. В рамках программы ведутся работы по завершению двух крупных исследований, направленных на оценку текущего состояния европейских лесов и прогнозирование будущих тенденций для лесного сектора в регионе ЕЭК ООН. В то же время собираются обновленные данные об использовании энергии на базе древесины в Европе в свете запуска третьего издания Совместного исследования по вопросам энергии, получаемой из древесины. В то же время Совместный вопросник для лесного сектора будет использован для сбора данных о заготовке, вывозке, производстве и торговле древесиной и изделиями из древесины. Данная статистика собирается ежегодно в сотрудничестве с партнерами из Евростата и Международной Организации по Тропической Древесине.

Наращивание Потенциала. Ведется работа над укреплением лесной политики и институтов на Западных Балканах, в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, в частности посредством Группы специалистов по лесной политике в Восточной Европе и Центральной Азии. В тесном сотрудничестве со штаб-квартирой ФАО и субрегиональными офисами в Будапеште и Анкаре, программа содействует обмену опытом и передовой практикой по всему региону по таким вопросам, как изменения климата, энергия на базе древесины и корпоративная социальная ответственность. Вызовом на будущее является улучшение связей со странами с переходными экономиками посредством таких механизмов, как Рамочная Программа ООН по оказанию помощи в целях развития.



ТОРГОВЛЯ

Снижение нетарифных барьеров в торговле

В регионе ЕЭК ООН располагается большое число стран, не имеющих выхода к морю, и стран с переходной экономикой, которые все еще сталкиваются с трудностями в процессе интеграции в мировую экономику.

Посредством своей программы по торговле ЕЭК ООН работает над улучшением их положения и мировой экономики, оказывая странам помощь в снижении нетарифных барьеров в торговле.

В этой связи Комитет по торговле осуществляет и проводит обсуждения оценок потребностей в области торговли, а три его вспомогательных органа разрабатывают стандарты и рекомендации в следующих сферах:

- **Упрощение процедур торговли и электронный бизнес** - ТЦентр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (ООН/СЕФАКТ) концентрируется на содействии национальным и международным торговым операциям. Он занимается упрощением и гармонизацией процессов и процедур в цепочках торговых операций через разработку стандартов и спецификаций для электронного бизнеса.
- **Политика в области стандартизации и сотрудничество по вопросам нормативного регулирования** - Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования (WP.6) направлена на построение общей структуры нормативного регулирования и достижение большей безопасности для потребителей и рабочих, усиление охраны окружающей среды и снижение издержек ведения международной торговли.



- **Сельскохозяйственные стандарты качества** - В целях содействия торговле Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества (WP.7) разрабатывает стандарты на сельскохозяйственную продукцию, определяющих минимальные требования к качеству.

Основные достижения в 2010 г.

Комитет по торговле – Страновые оценки

На основе дискуссии между государствами-членами ЕЭК ООН о будущих направлениях деятельности Комитета, в феврале 2010 года Исполнительный комитет (Исполком) обратился к Комитету с просьбой о проведении оценки процедурных и регулятивных барьеров в торговле в трех странах с переходной экономикой в 2010 – 2012 г.г. и о подготовке соответствующего отчета.

В состав членов ЕЭК ООН входят многие страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой, которые все еще сталкиваются с трудностями в процессе интеграции в мировую экономику.

Эти отчеты станут основой для дискуссий по политике в Комитете, которые должны привести к разработке ряда рекомендаций: для отдельных стран или региональных групп по вопросам их возможностей улучшения своей торговой среды; для стран и доноров - в отношении областей, в которых наиболее полезной была бы финансовая поддержка; и для ЕЭК ООН - о том, в каких сферах она могла бы провести дополнительную работу.

В ответ на решение Исполкома была разработана методология оценки потребностей в области торговли (на основе работ Всемирного Банка), адаптированная к условиям стран с переходной экономикой. В Беларуси было реализовано исследование, основанное на данной методологии оценки потребностей в области торговли. Данное исследование учитывает существующую информацию и разработки и содержит раздел, посвященный сотрудничеству в области нормативного регулирования и раздел, посвященный препятствиям в области упрощения процедур торговли.

Более того, данное исследование содержит выводы и рекомендации в области политики и в отношении практических вопросов в сфере нетарифных барьеров в торговле. Полностью работа над исследованием по Беларуси будет завершена в начале 2011 года и оно будет предоставлено на обсуждение Комитета по торговле на его четвертом заседании в июне 2012 года.

СЕФАКТ ООН – Упрощение процедур торговли и электронный бизнес

Вслед за успехом Рекомендации по системе единого окна для импортной и экспортной очистки, в 2010 году СЕФАКТ ООН издал три новых вспомогательных рекомендации: Рекомендацию 35 по выработке правовой основы системы единого окна в международной торговле; Рекомендацию 34 – по согласованию данных и стандартизации в международной торговле, и Рекомендацию 37 по функциональной совместимости подписанных цифровых документов.



Также были обновлены прочие рекомендации, включая №20 - Коды для единиц измерения, используемых в международной торговле; № 21 - Коды для пассажиров, грузов, упаковок и упаковочных материалов; № 23 – Коды фрахтовых расходов – КФР, Гармонизация описания фрахтовых расходов и прочих платежей; и № 28 – Коды типов транспортных средств.

Также были обновлены или улучшены прочие инструменты, включая следующие: Технические спецификации ключевых компонентов; Библиотека ключевых компонентов, которая содержит структуры данных, необходимые для составления электронных сообщений; Справочник ЭДИФАКТ ООН (Правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в сфере управления, торговли и транспорта); электронный межотраслевой счет; и прочие электронные сообщения и списки кодов, используемые в международной торговле.

*СЕФАКТ ООН
занимается разработкой
стандартов и
спецификаций для
электронного бизнеса.*

Для улучшения обмена информацией и коммуникации и в целях содействия прозрачности и более широкому участию, был модернизирован веб-сайт, который теперь предоставляет более детальную информацию о проектах.

В 2010 году приоритетными областями деятельности были наращивание потенциала и повышение участия стран с переходной экономикой. Были предприняты усилия для достижения понимания динамики в области упрощения торговых процедур и потребностей государств-членов, а также для предоставления помощи в сфере организации инициатив, направленных на удовлетворение этих потребностей. В их число вошли действия по повышению информированности о международных стандартах и рекомендациях, разработка инструментов и руководств по их применению, и предоставление технического обучения.

В Женеве состоялись два брифинга, посвященных работе СЕФАКТ ООН, для дипломатов из Постоянных миссий и технических экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Сеть экспертов ООН по безбумажной торговле в Азии и Тихоокеанском регионе (UNNEXT) является совместной инициативой ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, направленной на содействие сетевому сотрудничеству, диалогу в области политики, обмену знаниями и наращиванию потенциала среди развивающихся стран и стран с переходной экономикой – членов обеих комиссий, в целях поддержки реализации инструментов упрощения процедур торговли и стандартов.

В рамках UNNEХТ были подготовлены учебные пакеты для поддержки мероприятий Сети в области наращивания потенциала в отношении системы единого окна, включая *Руководство по анализу бизнес-процессов в контексте упрощения торговой документации*. В число совместно организованных мероприятий вошли:

Группа экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования подготовит примеры передовой практики и рекомендации.

- Технический семинар по Гармонизации данных для безбумажной торговли (с Всемирной Таможенной Организацией)
- Совещание по коллегиальной оценке генерального плана реализации системы единого окна в Монголии
Региональный семинар по интероперабельности системы единого окна в Азербайджане
- Азиатский форум по содействию торговле, предназначенный для обмена знаниями в области реализации мер по упрощению процедур торговли, в Куала-Лумпур (в сотрудничестве с ЭСКАТО ООН и Азиатским Банком Развития).
- В рамках совместного исследовательского проекта, финансируемого Европейским Союзом (ITAIDE), ЕЭК ООН оказала содействие в разработке Структуры реализации системы единого окна. UNNEХТ находится в процессе разработки его индивидуализированной версии для Центральной Азии.

ЕЭК ООН также занималась продвижением совместного подхода региональных комиссий Организации Объединенных Наций в области упрощения процедур торговли, согласованного Исполнительными секретарями всех пяти комиссий в целях выступления единым фронтом в области содействия торговле, особенно в контексте дискуссий в рамках ВТО. Данный совместный подход поддерживается инициативами в области наращивания потенциала через Счет развития ООН

РГ.6 – Сотрудничество в области нормативного регулирования и политика стандартизации

Управление рисками: В 2010 году Рабочая группа основала Группу экспертов по управлению рисками в системах нормативного регулирования. Группа будет разрабатывать передовую практику и рекомендации в области применения инструментов управления рисками для снижения рисков, влияющих на общество, и мешающих экономическому развитию.

Группа по управлению рисками будет концентрироваться на деятельности технических регулирующих органов, органов по оценке соответствия, органов по надзору за рынком, организаций по разработке стандартов, и предпринимателей, в целях изучения вопросов управления рисками в рамках следующих процессов:

- Планирование, разработка и реализация технических нормативов и процедур оценки соответствия
- Разработка и осуществление мероприятий по наблюдению за рынком
- Разработка и обеспечение устойчивости сотрудничества между заинтересованными сторонами в рамках всего жизненного цикла правил и нормативов.

Деятельность группы будет основана на результатах конференции ЕЭК ООН 2009 года по управлению рисками, результатах предварительного изучения потребностей

заинтересованных сторон и модели использования инструментов управления рисками при разработке систем нормативного регулирования.

Надзор за рынком и оценка соответствия:

По всему миру отмечается распространение товаров низкого качества, что, как правило, является следствием нарушения технических правил и прав интеллектуальной собственности, причем эти товары продаются по ценам, исключающим справедливую конкуренцию. Эти товары могут представлять серьезную угрозу для здоровья и безопасности человека, а также приводить к загрязнению окружающей среды и ухудшению экологической обстановки.

Ответ в области политики со стороны стран на этот феномен заключается в усилении надзора за рынком, т.е. государственные органы и индустрия действуют в сотрудничестве в целях удаления опасных и несоответствующих товаров с рынка и рабочих мест. Цель ЕЭК ООН заключается в создании общего свода передовой практики в области планирования и осуществления мероприятий по наблюдению за рынком по всему миру.

В 2010 году ЕЭК ООН доработала информационный документ для властей, ответственных за надзор за рынком, и подготовила второй проект общей терминологии в области надзора за рынком.

Наращивание потенциала: В 2010 году Рабочая группа организовала совещание на тему «Преодоление барьеров в торговле: надзор за рынком» в рамках «Недели CEFTA (ЦЕССТ)», которая ежегодно проводится секретариатом Центрально-Европейского соглашения о свободной торговле».

РГ.7 – Сельскохозяйственные стандарты качества

В партнерстве с правительственными организациями и частным сектором секретариат организовал научно-практические совещания и семинары по продвижению стандартов и наращиванию потенциала их применения в разных регионах мира. Эта деятельность помогает партнерам в странах с переходной экономикой и развивающихся странах обучать производителей, трейдеров и инспекторов, а также создавать правовую и техническую инфраструктуру, необходимую для практического применения сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК ООН.

Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества приняла следующие новые и доработанные тексты: 49 новых и доработанных стандартов на свежие фрукты и овощи (столь большое число объясняется необходимостью гармонизации текстов с доработанным в 2010 году формуляром-образцом); 6 стандартов/рекомендаций для сухих и сушеных продуктов; 2 стандарта для яиц и продукции из яиц и 1 стандарт на семенной картофель. Она также пересмотрела список заболеваний и вредителей семенного картофеля.

Рабочая группа опубликовала первую пояснительную брошюру ЕЭК ООН, посвященную стандарту на сладкие стручковые перцы, на английском, французском и русском языках,



Системы единого окна стали ключевым катализатором принятия и реализации мер по упрощению процедур торговли в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.



Усиление деятельности по надзору за рынком играет ключевую роль для удаления опасных или несоответствующих товаров с рынка и рабочих мест.

в качестве публикации Организации Объединенных Наций, предназначенной для коммерческого распространения.

Достигнут прогресс в разработке Меморандума о взаимопонимании со Схемой ОЭСР по применению международных стандартов на фрукты и овощи. Данный меморандум направлен на укрепление сотрудничества в области разработки пояснительного материала для сельскохозяйственных стандартов качества ЕЭК ООН.

Задачи на 2011 г.

Комитет по торговле

В 2011 году Комитету предстоит учесть и включить уроки, извлеченные в ходе его первой оценки потребностей в области торговли для регулятивных и процедурных барьеров в торговле, завершить вторую оценку потребностей и начать третью. Продолжится развитие сотрудничества с ПРООН и другими организациями в целях представления и обсуждения исследований, связанных с торговлей, в рамках Комитета по торговле.

СЕФАКТ ООН – Упрощение процедур торговли и электронный бизнес

В 2011 году СЕФАКТ ООН продолжит реагировать на потребности государств-членов и заинтересованных сторон в области упрощения процедур торговли и электронного бизнеса на основе принципов совместного участия. Для того чтобы делать это более эффективно и действенно, на рассмотрении 16-го пленарного заседания Бюро предоставило предложения о пересмотре структуры, мандата, сферы полномочий и процедур СЕФАКТ ООН. Реализация одобренных изменений, таким образом, станет одной из главных задач на 2011 год.

Системы единого окна стали ключевым катализатором принятия и реализации мер по упрощению процедур торговли в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Они также значительно повысили необходимость регионального и межрегионального сотрудничества. В результате этого в 2011 году ожидается



дальнейшее расширение использования стандартов СЕФАКТ ООН для такой деятельности, как гармонизация данных и моделирование данных. Растущий интерес стран к созданию единого окна также ведет к более широкому применению всего набора инструментов упрощения процедур торговли СЕФАКТ ООН. Предстоящее добавление рекомендаций №6 (Приложение), 34 и 37 к существующим рекомендациям по ЕО №33 и 35 должно значительно ускорить этот процесс.

Для решения вызовов и возможностей в этой области ЕЭК ООН продолжит свою деятельность по разработке стандартов и рекомендаций. Она также будет проводить работу по наращиванию потенциала, в особенности в странах с переходной экономикой, и содействовать использованию инструментов СЕФАКТ ООН в этих странах и повышению участия экспертов из этих стран в работе СЕФАКТ ООН.

В этом году будут изданы несколько публикаций, включая Руководство и выпуск по техническим спецификациям ключевых компонентов в качестве интернет-публикаций, расширенную Библиотеку схем СЕФАКТ ООН и Библиотеку ключевых компонентов. Также продолжится работа над «Пакетами для реализации» стандартов и над онлайн-базой данных стандартов и рекомендаций СЕФАКТ ООН. Акцент будет сделан на повышении числа документов, доступных на трех официальных языках.

В 2011 году будет разработано руководство по реализации мер в области упрощения процедур торговли и связанные с ним материалы по наращиванию потенциала. Помимо этого, будут организованы семинары по гармонизации данных, единому окну (включая региональный семинар в Центральной Азии), мерам по упрощению процедур торговли и прочим вопросам. Также будут предприниматься меры по усилению существующего сотрудничества с ЭСКАТО ООН, и всеми прочими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в области упрощения процедур торговли и системам единого окна для экспорта и импорта, что будет на глобальном уровне содействовать гладкому электронному потоку торговой информации, отражающему потоки товаров в рамках международных цепей поставок. Эта деятельность будет включать принятие и адаптацию компонентов UNNEXT для более широкого подхода региональных комиссий

Опубликована на английском, французском и русском языках первая пояснительная брошюра ЕЭК ООН для стандарта на сладкие стручковые перцы.

ООН. Также в 2011 году состоится международный симпозиум по системам единого окна и трансграничному обмену данными.

РГ.6 – Сотрудничество в области нормативного регулирования и политика стандартизации

Основным вызовом для рабочей группы станет изыскание внебюджетных средств для реализации результатов, достигнутых в 2010 году, в частности, для обеспечения устойчивой работы группы экспертов по управлению рисками в целях дальнейшего развития разных секторальных инициатив и проведения мероприятий по наращиванию потенциала.

В 2011 году также будет реализована онлайн-база данных для содействия усилению сотрудничества между органами по наблюдению за рынком в регионе ЕЭК ООН и по всему миру путем предоставления данных о секторах, за которую они несут ответственность, их законодательных мандатах и контактной информации.

РГ.7 – Сельскохозяйственные стандарты качества

Сохраняется высокий спрос на сельскохозяйственные стандарты качества ЕЭК ООН и связанные с ними мероприятия по наращиванию потенциала и на техническую помощь. Для удовлетворения этого спроса Рабочая группа и секретариат продолжат свою деятельность по продвижению стандартов и оказанию технической помощи при финансовой поддержке Фонда Развития Организации Объединенных Наций и Российского добровольного взноса.

Рабочая группа также продолжит разработку пояснительных материалов по интерпретации стандартов и их применению. Секретариат выпустит публикации по нескольким стандартам на мясо на трех официальных языках. Наиболее важным вызовом станет удовлетворение, в рамках имеющихся ресурсов, растущего спроса на стандарты, пояснительные материалы и техническую помощь и поддержание их высокого качества.



ТРАНСПОРТ

Содействие устойчивому развитию транспорта

В 2010 году Отдел транспорта продолжил оказывать услуги шести Административным комитетам, которые управляют рядом правовых инструментов ЕЭК ООН. Работа, связанная с дальнейшим развитием и продвижением общеевропейской базы нормативного регулирования внутреннего транспорта, была направлена на упрощение процедур международного перемещения лиц и товаров. Дальнейшее улучшение безопасности дорожного движения в регионе ЕЭК ООН сохранило свой статус одного из важнейших пунктов повестки дня Отдела транспорта. Более того, в центре внимания находились такие вопросы, как развитие чистых технологий в области транспортных средств и создание транспортных средств, отличающихся большей энергетической эффективностью, интеллектуальные транспортные системы и безопасность на транспорте, так как они считаются важными аспектами устойчивого развития транспорта.

В ушедшем году работа отдела концентрировалась в основном на содействии ведению переговоров и управлении международными соглашениями, конвенциями, нормами и стандартами в целях дальнейшего содействия их реализации и, таким образом, усиления субрегионального сотрудничества. Посредством своих программ и мероприятий по наращиванию потенциала, продвижению транспортных методологий и сбору соответствующей статистической информации Отдел транспорта продолжил свою деятельность по содействию развитию более безопасных, защищенных и эффективных

Дальнейшее улучшение безопасности дорожного движения в регионе остается важным пунктом повестки дня.



транспортных перевозок, более безопасных и экологичных транспортных средств и упрощенных процедур пересечения границ. Отдел транспорта во взаимодействии с другими международными органами, правительствами, частным сектором и гражданским обществом предпринял дополнительные усилия по совместному рассмотрению горизонтальных и межотраслевых вопросов, таких, как изменение климата, здоровье человека и охрана окружающей среды.

В 2010 году десять новых Договаривающихся сторон присоединились к международным транспортным соглашениям и конвенциям ЕЭК ООН, причем одна из них не является членом ЕЭК ООН. Это может объясниться непрекращающимися усилиями по содействию реализации нормативно-правовой базы путем растущего числа мероприятий по наращиванию потенциала и консультаций, которые предоставлялись в сотрудничестве с правительствами стран – членов при участии большого числа экспертов из государственного и частного секторов.

В 2010 году были приняты более 110 поправок к правилам в области транспортных средств.

Основные достижения в 2010 г.

Евро-азиатские транспортные связи

ЕЭК ООН продолжила работу в тесном сотрудничестве с правительствами стран евро-азиатского региона в области развития евро-азиатских транспортных связей (ЕАТС). Группа экспертов по ЕАТС, основанная в 2008 году, оказывает содействие в области развития эффективных, безопасных и защищенных евро-азиатских сообщений, которые могли бы предоставить дополнительные возможности внутреннего транспорта для торговых потоков между Европой и Азией. В 2010 году Группа экспертов по ЕАТС провела две сессии и организовала две технических поездки в Международный мультимодальный логистический центр и Свободную промышленную экономическую зону в Навои, Узбекистан, и в порт Туркменбаши в Туркменистане. Центр в Навои имеет стратегическое месторасположение между Китаем и Европой и борется за положение важного транзитного узла в Центральной Азии, в то время как порт Туркменбаши является одним из ключевых узлов, связывающих Центральную Азию и Кавказ.

В 2010 году экспертная группа продолжила работу над исследованиями, изучающими ключевые вопросы евро-азиатского транспорта в разрезе сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для ЕАТС. Эксперты и консультанты также участвовали в определении инфраструктуры автомобильных и железных дорог и водных путей; в приоритизации инфраструктурных инвестиций; в оценке объемов перевозок вдоль маршрутов ЕАТС;

в изучении экономической целесообразности морских и внутренних транспортных маршрутов между Азией и Европой; в описании и анализе нефизических барьеров в международном транспорте и в развитии онлайн-приложения ГИС для представления собранных данных о транспорте. По завершении этих исследований будет создана уникальная исследовательская база данных ЕАТС, которая будет содержать международно-согласованные маршруты ЕАТС, список приоритетных инфраструктурных инвестиций, данные о препятствиях в транспорте и интернет-приложение ГИС для отображения базы данных. Помимо этого, работа Группы экспертов по ЕАТС сделала возможным разработку и рассмотрение «Предложения об организации демонстрационного пробега маршрутного поезда Север – Юг (Мумбай – Бандар-Аббас – Санкт-Петербург)», который будет направлен на содействие регулярным и коммерчески целесообразным интермодальным перевозкам по этому маршруту.



Согласование правил в области транспортных средств

В 2010 году Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) принял новые правила, направленные на повышение безопасности и экологичности транспортных средств, и продолжил работу над обновлением существующих правил. В 2010 году были приняты более 110 поправок, которые позволили поднять до адекватного уровня технического прогресса существующие правила в области транспортных средств и ввести более жесткие ограничения. В их число входят положения, направленные на предотвращение пожаров в городских автобусах и автобусах дальнего следования, введение новых положений по сопротивлению качению шин, которые могут снизить выбросы CO₂ на пять процентов и снизить шумовые показатели шин. Более того, Всемирный форум согласился провести глобальную гармонизацию испытательных процедур для измерения выбросов грузоподъемных транспортных средств и ввести в существующие нормативы новые требования по выбросам Евро 5/6, которые дополнительно снижают выбросы газообразных загрязнителей и твердых частиц для пассажирских автомобилей и транспортных средств малой грузоподъемности, которые вступили в силу в декабре 2010 года.

В 2010 году Всемирный форум обновил несколько правил, приложенных к Соглашению от 1958 года, призванных защитить пассажиров от электрических шоков не только в нормальных условиях эксплуатации, но и в случае лобовых и боковых столкновений. Эти обновленные правила считаются первыми международными правилами по безопасности гибридных и электрических транспортных средств. Эти знаковые положения будут содействовать более скорому появлению безопасных и чистых электрических транспортных средств по всему миру. Согласно программе работ Всемирного форума, за данным набором требований последуют новые правила и прочие улучшения

В 2011 году ЕЭК ООН опубликует свою «дорожную карту» для содействия развитию интеллектуальных транспортных систем (ИТС).



существующих правил в отношении технологий использования водорода и топливных ячеек, работа над которыми должна быть завершена к концу 2011 года.

Более того, к середине 2011 года ожидается завершение работы над новыми положениями в отношении более безопасных детских удерживающих систем, таких, как системы защиты от боковых ударов. Помимо этого, Всемирный форум рассматривает возможность включения в свою рабочую программу разработки глобального технического норматива в отношении мотоциклетных шлемов, которые учитывали бы соображения безопасности и комфорта для содействия более широкому использованию шлемов.

Всемирный форум продолжил работу над разработкой своего короткого сегмента по политике в отношении ключевых вопросов, таких, как возможные стратегии смягчения последствий изменения климата, и, в особенности, снижение выбросов CO₂. В данном отношении Всемирный форум организовал Круглый стол по вопросам изменения климата и транспорта для определения возможных сценариев и наиболее необходимых мер и действий, в которые он может внести вклад в своей будущей работе. Были определены следующие текущие виды деятельности Всемирного форума для снижения выбросов CO₂: всемирно согласованная процедура испытания на выбросы легких транспортных средств, процедура испытания мобильных кондиционеров воздуха, гибридные автомобили большой грузоподъемности, водородные транспортные средства и транспортные средства на топливных ячейках, качество топлива на рынке и экологичные транспортные средства.

На круглом столе были определены краткосрочные действия для всех заинтересованных сторон, участвующих в процессе внутреннего транспорта: (а) улучшение энергетической эффективности для всех режимов внутреннего транспорта; (б) более широкое использование устойчивого биотоплива и водорода и устойчивое производство электроэнергии; (в) улучшение транспортных потоков и транспортной инфраструктуры, включая интермодальный транспорт, во избежание заторов; (г) расширение информационной кампании и всеобъемлющее обучение потребителей в области мер по снижению выбросов CO₂. На круглом столе были также определены меры для разных заинтересованных сторон, например, межправительственных и международных организаций, правительств, пользователей дорог, операторов и ассоциаций потребителей, производителей автомобилей и их поставщиков, организаций по исследованиям и развитию и, наконец, средств массовой информации. Выводы и рекомендации круглого стола будут формально одобрены в марте 2011 года.

Дальнейшее усовершенствование интеллектуальных транспортных систем (ИТС) может способствовать улучшениям в области безопасности и экологичности транспорта в общем и транспортных средств в частности. В данном отношении Отдел транспорта в сотрудничестве с правительством Италии и партнером из частного сектора завершил работу над своим стратегическим пакетом по ИТС, включая базовый документ и стратегическую записку, которые были предоставлены для онлайн-общественных консультаций, запущенных в конце 2010 года. В результате этих консультаций ЕЭК ООН

опубликует в 2011 году свою «дорожную карту» для содействия ИТС с указанием конкретных действий, которые должны быть претворены в жизнь в рамках ее глобального мандата в области содействия перемещению лиц и товаров в рамках режимов внутреннего транспорта.

В данном контексте ЕЭК ООН провела мероприятие параллельно с ежегодной сессией Международного транспортного форума (МТФ) в Лейпциге в мае 2010 года, посвященное дальнейшему применению ИТС и сконцентрированное на вопросах «Транспорта и инноваций». Данное параллельное мероприятие было реализовано с большим успехом, в частности потому, что на нем были подняты и рассмотрены конкретные проблемы и вопросы содействия диалогу между ключевыми заинтересованными сторонами и ускорения поиска решений для существующих препятствий.

Системы предотвращения аварий были включены в нормативную базу WP.29 в 2010 году, а прочие системы – такие, как системы, предназначенные для снижения ослепления от ближнего света фар, системы автоматического экстренного торможения и системы предупреждения о выезде за пределы полосы движения – должны быть включены в правила в отношении транспортных средств к концу 2011 года.

Перевозка опасных грузов

Секретариат опубликовал доработанные тексты Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ 2011) и Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ 2011), применимых с 1 января 2011 года.

Эти публикации учитывают поправки, принятые Рабочей группой по перевозкам опасных грузов (WP.15) на своих сессиях, а также в рамках ее совместных заседаний с Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) (WP.15/AC.1) и с Центральной комиссией судоходства по реке Рейн (CCNR) (WP.15/AC.2). Эти поправки считаются принятыми сторонами с 10 октября 2010 года и вступают в силу 1 января 2011 года.

Присоединение Турции к ДОПОГ увеличило число его Договаривающихся сторон до 46, в то время как ВОПОГ насчитывает 14 Договаривающихся сторон после присоединения Польши и Украины и ратификации Словакией.

Также, в рамках услуг секретариата, предоставляемых органам ЭКОСОК, секретариат подготовил поправки к шестнадцатому пересмотренному изданию Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов – Типовые правила; пятому пересмотренному изданию Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов – Руководство по испытаниям и критериям; и третьему пересмотренному изданию Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС), и представил их



Присоединение Турции к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) увеличило количество Договаривающихся сторон до 46.



Комитету экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химикатов для рассмотрения на его пятой сессии (10 декабря 2010 г.).

В отношении реализации правовых инструментов и рекомендаций по перевозке

опасных грузов, подготовленных секретариатом ЕЭК ООН, и в соответствии с резолюцией ЭКОСОК 2009/19, положения 16-го исправленного издания Типовых правил ООН были включены, среди прочего, в следующие международные инструменты, для вступления в силу с 1 января 2011 года:

- Международный кодекс морской перевозки опасных грузов, подготовленный Международной Морской Организацией (обязательный для 159 Договаривающихся сторон Международной конвенции по безопасности жизни на море).
- Издание 2011-2012 г.г. Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов воздушным транспортом, подготовленных Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) (обязательными для 190 Договаривающихся сторон Конвенции о гражданской авиации).
- Издание 2011 года Правил по опасным грузам, подготовленных Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА).
- Правила международной перевозки опасных грузов по железным дорогам (МПОГ), подготовленные Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) (обязательные для 43 Договаривающихся сторон Конвенции о международных перевозках по железной дороге).
- ДОПОГ: 46 Договаривающихся сторон.
- ВОПОГ: 14 Договаривающихся сторон.

В Европейском Союзе положения ДОПОГ, МПОГ и ВОПОГ издания 2011 года были реализованы для внутренних перевозок посредством директивы Комиссии 2010/6/ЕС от 2 сентября 2010 года, которая впервые адаптировала приложения в соответствии с директивой 2008/68/ЕС Европейского парламента и Совета по внутренним перевозкам опасных грузов с учетом достижений научно-технического прогресса.

В отношении классификации и маркировки химикатов стоит упомянуть некоторые из главных достижений в отношении реализации Глобальной гармонизированной системы классификации и маркировки химикатов (разработанной вспомогательным органом ЭКОСОК, которому ЕЭК ООН предоставляет услуги секретариата), в частности следующие:

- Публикация департамента труда Администрации по технике безопасности и охране труда Соединенных Штатов Америки относительно предлагаемого правила по модификации существующего стандарта аварийной коммуникации в соответствии с положениями третьего доработанного издания СГС.
- Обновление, принятие, пересмотр или разработка национального законодательства или стандартов на основе СГС в таких странах, как Австралия, Бразилия, Китай, Япония, Малайзия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сербия, Сингапур, Южная Африка, Швейцария, Российская Федерация и Вьетнам.



- Опубликование Положения комиссии (ЕС) 790/2009, изменяющего Европейский регламент реализации СГС во всех государствах – членах ЕС и Европейского экономического пространства в целях его адаптации с учетом достижений научно-технического прогресса (например, гармонизация его положений с положениями второго исправленного издания СГС).



В области перевозки скоропортящихся продуктов питания секретариат опубликовал новую консолидированную версию Соглашения о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и специальных транспортных средств, предназначенных для этих перевозок (СПС), с пересмотренным Приложением 1; вступление в силу которой состоится 2 января 2011 года.



Безопасность дорожного движения

В 2010 году ЕЭК ООН отметила шестидесятую годовщину деятельности в области безопасности дорожного движения путем организации совместного совещания Рабочей группы по безопасности дорожного движения (WP.1) и Рабочей группы по автомобильному транспорту (SC.1), проведенного в Женеве 29 сентября 2010 года. Предстоящее седьмое десятилетие с 2011 – 2020 г. совпадает с Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения, провозглашенного в резолюции Генеральной ассамблеи Организации Объединенных

В партнерстве с Международной федерацией баскетбола (ФИБА) ЕЭК ООН организовала информационную кампанию по безопасности дорожного движения «Играем и водим автомобиль по правилам», проведение которой было приурочено к Чемпионату мира по баскетболу 2010 года.



Наций 64/255 в марте 2010 года в целях снижения уровня смертности на дорогах по всему миру путем повышения активности на национальном, региональном и глобальном уровне. Резолюция признает работу региональных комиссий ООН и отмечает повышение их активности в области безопасности дорожного движения, и приветствует выводы и рекомендации их проекта «Повышение безопасности на дорогах: установление региональных и национальных показателей снижения смертности на дорогах». Она также предложила региональным комиссиям и основным заинтересованным сторонам в области безопасности дорожного движения разработать План действий.

ЕЭК ООН стала первопроходцем в отношении мероприятий по безопасности дорожного движения в системе Организации Объединенных Наций с созданием Специальной рабочей группы по предотвращению дорожно-транспортных происшествий в 1950 году. В 1988 году была создана рабочая группа WP.1 как межгосударственный орган. Сегодня WP.1 ЕЭК ООН является единственным постоянным органом в системе Организации Объединенных Наций, концентрирующимся на вопросах повышения безопасности дорожного движения. Ее основная функция заключается в том, чтобы выступать в роли стража правовых инструментов ООН, направленных на согласование правил дорожного движения. Конвенция о дорожном движении и Конвенция о дорожных знаках и сигналах 1968 года, а также прочие правовые инструменты ЕЭК ООН, рассматривающие основные факторы дорожно-транспортных происшествий – например, поведение пользователей дорог, транспортные средства и инфраструктуру – вносят реальный вклад в улучшение безопасности дорожного движения. Многие страны по всему миру стали Договаривающимися сторонами этих инструментов и выступают в роли ключевой

движущей силы в области постоянного обновления этих международных конвенций по безопасности дорожного движения. ЕЭК ООН также поддерживает разработку и распространение передовой практики в области безопасности на дорогах и организацию недель безопасности на дорогах и прочих информационных мероприятий.

Вслед за успешным партнерством с Международной федерацией баскетбола (ФИБА) и ФИБА-Европа, которое нашло свое отражение в «Декларации Евробаскет-2009 по безопасности дорожного движения», ЕЭК ООН и ФИБА организовали в 2010 году новую информационную кампанию по безопасности на дорогах, которая была приурочена к чемпионату мира по баскетболу, проведенному в Турции. Девиз кампании «Играем и водим автомобиль по правилам»

был разработан для того, чтобы информировать людей по всему миру, в особенности молодежь – фанатов баскетбола или тех, кто сам играет в баскетбол – о необходимости соблюдения правил как на дороге, так и на баскетбольной площадке. Данная кампания

ЕЭК ООН завершила работу над разработкой Белой книги по развитию эффективного и устойчивого внутреннего водного транспорта в Европе.



была организована при поддержке Турецкой федерации баскетбола и Национальной полиции Турции.

В ноябре 2010 года ЕЭК ООН и Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) совместно организовали «Конференцию по улучшению безопасности дорожного движения в регионе ОЧЭС» в рамках греческого председательства в ОЧЭС и под эгидой

Греческого министерства инфраструктуры, транспорта и сетей. Данная конференция, состоявшаяся в Иоаннине, Греция, стала действенной платформой для экспертных дискуссий в отношении мер по улучшению безопасности на дорогах и обмена передовым опытом. Участники конференции приняли «Иоаннинскую декларацию», в которой они подтвердили важность срочного решения вопроса безопасности на дорогах на национальном и региональном уровнях и призвали страны ОЧЭС установить целевые показатели снижения смертности для Десятилетия, также рекомендовали органам ОЧЭС рассмотреть вопрос установления регионального целевого показателя снижения смертности на уровне 50% от общего числа смертей на дорогах в регионе к 2020 году (в сравнении с 2010 годом) и создания соответствующих механизмов мониторинга достижения этого показателя. На своем двадцать третьем заседании 26 ноября 2010 года Совет министров иностранных дел государств-членов ОЧЭС приветствовал данную инициативу организаторов и рекомендовал соответствующим рабочим группам ОЧЭС рассмотреть выводы конференции.



В 2010 году были опубликованы обновленные издания сводных резолюций о дорожном движении (СР.1) и дорожных знаках и сигналах (СР.2).

Автомобильный транспорт

Вопросы времени вождения и отдыха профессиональных водителей являются ключевым аспектом безопасности дорожного движения и социального благополучия и справедливой конкуренции. Данные аспекты регулируются Европейским соглашением о работе экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), которое предусматривает использование цифровых тахографов для мониторинга времени вождения и отдыха профессиональных водителей. В рамках ЕСТР и соответствующих Положений ЕС, данное устройство стало обязательным для государств-членов ЕС с июня 2006 года, а для Договаривающихся сторон ЕСТР, не являющихся членами Европейского Союза – с 16 июня 2010 года (после окончания четырехлетнего переходного периода). Несмотря на приложенные усилия и явный прогресс в области применения цифровых тахографов, некоторые из Договаривающихся сторон, не входящих в ЕС, оказались неготовыми к установленному сроку 16 июня. В этой связи Секретариат созвал внеочередное заседание Рабочей группы ЕЭК ООН по автомобильному транспорту (SC.1) в апреле 2010 года для поиска практических решений. Договаривающиеся стороны достигли соглашения по пакету мер и шестимесячному «периоду терпимости», который заканчивается 31 декабря 2010 года. Данный «пакет терпимости» определяет условия, которым должны следовать водители транспортных средств, зарегистрированных в странах, которые не смогли соблюсти крайний срок, для получения разрешения на въезд

на территорию государств, соблюдающих данное положение, до конца года без уплаты штрафов или отказа во въезде.

В 2010 году были одобрены важные поправки к Европейскому соглашению о международных автомагистралях (СМА): Договаривающиеся стороны должны вскоре разработать и реализовать процедуры в отношении оценки безопасности дорожного движения, аудита безопасности дорожного движения, управления безопасностью автодорожных сетей и инспекций безопасности для дорог сети международных дорог категории E. Рабочая группа начала переговоры в отношении нового и многообещающего Предложения по глобальному многостороннему соглашению о международных регулярных перевозках пассажиров городскими автобусами и автобусами дальнего следования (ОМНИБУС).



Железнодорожный транспорт

Рабочая группа по железнодорожному транспорту подготовила «дорожную карту» и стратегию унификации железнодорожного права в общеевропейском регионе и вдоль евро-азиатских транспортных коридоров в целях обеспечения возможности прямой перевозки грузов по железной дороге в рамках единого режима от Атлантического до Тихого океана. Все прочие транспортные режимы (перевозки автомобильные, внутренними водными путями, морские и авиаперевозки) уже многие годы работают в рамках подобных стандартных правил. Данная новая железнодорожная стратегия ЕЭК ООН предусматривает постепенный, поэтапный подход, начиная с Меморандума о взаимопонимании, который предоставил бы соответствующую правительственную

рамочную структуру и поддержку для применения общих правил и условий для евро-азиатских контрактов на железнодорожные перевозки, параллельно разрабатываемых представителями отрасли.

Внутренний водный транспорт

Рабочая группа по внутреннему водному транспорту завершила подготовку Белой книги ЕЭК ООН по эффективному и устойчивому внутреннему водному транспорту в Европе. Белая книга содержит общеевропейское видение будущего развития внутреннего судоходства в регионе ЕЭК ООН спустя 15 лет после издания первой Белой книги ЕЭК ООН по данному вопросу.

Белая книга анализирует развитие внутренних водных сетей в рамках Европейского соглашения о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП) и описывает существующую институциональную и регулятивную структуру внутреннего судоходства в регионе. На основе этой

оценки документ определяет шесть областей для общеевропейского сотрудничества в целях содействия использованию внутреннего водного транспорта и предлагает рекомендации в области политики.

*Исламская Республика
Иран присоединилась
к Международной
конвенции о согласовании
условий проведения
контроля грузов на
границах 1982 года,
повысив, таким образом,
число Договаривающихся
сторон до 55.*

Безопасность на внутреннем транспорте

Внутренний транспорт является самым слабым звеном глобальных цепей поставок и, в сравнении с другими режимами транспорта, безопасность на внутреннем транспорте не получает должного внимания. Вслед за рекомендациями, разработанными Многопрофильной группой экспертов ЕЭК ООН по охране на внутреннем транспорте

в отношении повышения безопасности на внутреннем транспорте в регионе ЕЭК ООН, секретариат подготовил двухдневный «Форум по безопасности на внутреннем транспорте», состоявшийся в январе 2010 года, в партнерстве с Федеральной государственной службой по мобильности и транспорту Бельгии, Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ), Международным союзом железных дорог (МСЖД) и Ассоциацией по защите перевозимых грузов.

Существует широкий спектр вызовов в области безопасности на внутреннем транспорте – от терроризма, контрабанды и запрещенной торговли, до организованной преступности, мелких краж и вандализма. Для борьбы с этими проблемами участники подчеркнули важность стандартов фрахтовой безопасности, обучения водителей в области безопасности, государственного законодательства и трансграничного сотрудничества и обмена передовой практикой. Данное двухдневное мероприятие собрало вместе около 100 представителей правительств, международных организаций и частного сектора в целях повышения информированности об этих проблемах и обсуждения вопросов оценки рисков и проблем выгодности затрат в этой сфере.

Проекты Трансъевропейской автомагистрали и Трансъевропейской железнодорожной магистрали

Пересмотр первичного Генерального плана по созданию трансъевропейской автомагистрали (ТЕА) и трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ), который был опубликован в 2005 году, был инициирован в 2008 году. Страны – члены, участвующие в обоих проектах, при поддержке менеджера проекта, консультантов и секретариата, завершили процесс пересмотра в конце 2010 года. Это стало значительным достижением с учетом того, что в пересмотренном издании сфера охвата выросла с 21 страны в 2005 году до 25 стран в 2008 году. Это отражает, среди прочего, растущий интерес и осведомленность стран – членов ЕЭК ООН о реализации Генерального плана по ТЕА и ТЕЖ. Пересмотренный Генеральный план будет завершен и опубликован к концу февраля 2011 года, и будет представлен на рассмотрение сессии Комитета по внутреннему транспорту.

Аспекты финансирования новых проектов, определенные в ходе разработки пересмотренного Генерального плана, считаются особенно важными не только для участвующих стран, но и для всех прочих стран – членов ЕЭК ООН, в особенности в Центральной Азии. Это обстоятельство позволило секретариату организовать конференцию по финансированию развития автомобильной и железнодорожной транспортной инфраструктуры в Вене 17 ноября 2010 года. Более 90 участников из большинства стран – членов ЕЭК ООН, включая лиц, определяющих политику,



*Пересмотренный
Генеральный
план по созданию
трансъевропейской
автомагистрали (ТЕА)
и трансъевропейской
железнодорожной
магистрали (ТЕЖ) будет
опубликован в начале
2011 года.*



международные финансовые институты, представителей научных кругов, автодорожного и железнодорожного секторов и экспертов, обсудили решения в области финансирования автомобильной и железнодорожной инфраструктуры в период обширного финансового кризиса. Данная конференция была организована при поддержке ОБСЕ/Офиса координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Федерального министерства европейских и международных дел и Министерства транспорта Австрии.

Транспорт, окружающая среда и охрана здоровья

Руководящий комитет Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) 8 декабря 2010 года организовал симпозиум «Благоприятные для окружающей среды и здоровья инвестиции и рабочие места на транспорте» как часть инициативы по дальнейшему укреплению сотрудничества трех секторов, в соответствии с целью №1 Амстердамской декларации, принятой на третьей встрече высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (январь 2009 г.).

В 2010 году в рамках ОПТОСОЗ были организованы два семинара по наращиванию потенциала, совместно поддержанные отделами ЕЭК ООН по транспорту и окружающей среде и Европейским региональным бюро Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ). Один семинар на тему «Работаем вместе для того, чтобы добиться практических результатов» состоялся в Скопье и концентрировался на комплексных подходах в области политики к устойчивому городскому транспорту. Второй семинар состоялся в Батуми (Грузия) 30 сентября – 1 октября 2010 года и был посвящен теме «Безопасное и полезное для здоровья пешеходное и велосипедное движение в городских населенных пунктах». Оба семинара прошли при поддержке известных экспертов из Австрии, Бельгии, Чехии, Франции, Германии, Латвии, Нидерландов и ВОЗ.

Проводится оценка финансовых и правовых последствий проекта по компьютеризации МДП (eTIR).

Тенденции и экономика транспорта

В 2010 году ЕЭК ООН опубликовала доклад по связям между морскими портами и внутренними регионами на основе работы экспертной группы Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта. Данный отчет предоставляет странам – членам ряд актуальных рекомендаций в целях повышения доступности данных и улучшения эффективности сообщений между морскими портами и внутренними регионами.

В 2010 году ЕЭК ООН в сотрудничестве с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) организовала успешный семинар по Влиянию изменения климата на международные транспортные сети. Высокое качество работы экспертов получило признание ряда представителей правительств государств - членов ЕЭК ООН и ЮНКТАД.

Упрощение процедур пересечения границы и конвенция МДП

Присоединение Исламской Республики Иран к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года (Конвенция о согласовании) довело число Договаривающихся сторон до 55. Секретариат продолжил свои усилия по мониторингу реализации Конвенции и провел исследование среди Договаривающихся сторон в отношении



применения нового Приложения 8 по автомобильному транспорту на национальном уровне. Данное Приложение охватывает широкий спектр мер, направленных на упрощение процедур автомобильных перевозок, включая упрощение визовых процедур для профессиональных водителей, стандартизацию процедур взвешивания и весовых сертификатов транспортных средств, минимальные инфраструктурные требования для эффективной работы пунктов пропуска и положения в отношении мониторинга эффективности пунктов пропуска.

На своей сессии 27 мая 2010 года Административный комитет Конвенции о согласовании (WP.30/АС.3) принял предложение о внесении поправок в виде нового Приложения 9 по пересечению границ железнодорожным транспортом к Конвенции о согласовании. 31 августа 2010 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая в своей роли депозитария, издал Уведомление депозитария и проинформировал Договаривающиеся стороны о принятии нового Приложения 9. Оно вступит в силу 30 ноября 2011 года, если договаривающиеся стороны не передадут Генеральному секретарю ООН свои возражения до 31 августа 2011 года.

Секретариат подготовил дополнительный протокол к Международной конвенции 1952 года об облегчении условий железнодорожной перевозки пассажиров и багажа через границы, в целях введения в Конвенцию стандартного положения о поправках, которое, в случае подписания его всеми Договаривающимися сторонами Конвенции, позволило бы вносить дополнительные поправки в целях приведения Конвенции в соответствие с современными требованиями.

Неформальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) достигла дальнейшего прогресса в области технических аспектов компьютеризации процедуры МДП (проект eTIR), включая завершение работы над главой 3 Эталонной модели eTIR, предварительную работу над главой 4 и создание сети координационных центров eTIR и вебсайта eTIR для обеспечения более широкого участия Договаривающихся сторон в проекте eTIR. WP.30 и GE.1 также начали рассмотрение финансовых и правовых последствий eTIR.

В отношении Конвенции МДП, Рабочая группа завершила работу над обширным пакетом предложений о внесении поправок, который был передан Административному комитету МДП на утверждение. Эти поправки четко определяют обязанности основных игроков в системе МДП (таможня, операторы и гаранты). Исполнительный совет МДП разработал несколько примеров передовой практики в области применения разных аспектов процедуры МДП на национальном уровне. Подобные примеры необходимы для деятельности по наращиванию потенциала и обучения. В то же время секретариат подготовил и опубликовал новое издание Справочника МДП на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Данный Справочник содержит не только



полный текст Конвенции МДП, но и комментарии, рекомендации и множество примеров передовой практики.

Техническое сотрудничество

Для преодоления трудностей в процессе сбора статистики в области транспорта от некоторых государств – членов, Рабочая группа ЕЭК ООН по статистике транспорта пригласила Рабочую группу, объединяющую представителей секретариатов ЕВРОСТАТА, МТФ и ЕЭК ООН, к организации семинара, концентрирующегося на странах Центральной

Специалисты ЕЭК ООН проведут несколько учебных курсов Высшего училища ОБСЕ по управлению границами в Душанбе.

Азии. Большинство из этих стран сталкиваются с проблемами при онлайн-ом заполнении Общего вопросника по транспортной статистике, используемого тремя партнерскими организациями для сбора транспортных данных. Вслед за этой инициативой в сентябре 2010 года в Казахстане был организован семинар по использованию Общего вопросника с особым акцентом на методологии и статистике в отношении дорожно-транспортных происшествий. Он предоставил возможность транспортным статистикам из Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана поближе познакомиться с онлайн-овыми инструментами ЕЭК ООН для сбора статистической информации в области транспорта. Данное мероприятие по наращиванию потенциала, организованное

совместно с Региональным советником по транспорту, было направлено на содействие использованию Общего вопросника и снижение числа случаев неполучения информации от этих стран.

Основная деятельность по наращиванию потенциала в области транспорта в регионе ЕЭК ООН, однако, продолжала концентрироваться на предоставлении консультационных услуг, осуществлении стратегического руководства и административной поддержки проектов по техническому сотрудничеству, призванных способствовать развитию целостных общеевропейских транспортных сетей, коридоров и областей, а также евро-азиатских транспортных связей. Помимо этого, эти консультационные услуги нацелены на укрепление

национальных правовых и регулятивных структур в области безопасности дорожного движения и проектов, семинаров и тренингов, направленных на оказание странам помощи в области присоединения и реализации правовых инструментов ЕЭК ООН, ее норм и стандартов, передачи ноу-хау и обмена передовой практикой, а также реализации глобальных обязательств в области транспорта. В данном отношении техническое сотрудничество в этом году концентрировалось на Турции, Украине и Сербии путем проведения мероприятий под руководством постоянных представителей Организации Объединенных Наций в этих странах, либо путем участия в выездных совещаниях агентств ООН и внесения вклада в программы ЮНДАФ (Рамочная программа Организации Объединенных Наций по созданию помощи в целях развития), предусмотренные для этих стран.



Сотрудничество со странами на Балканах, Кавказе и в Центральной Азии было обеспечено благодаря регулярной поддержке транспортных инициатив и проектов, осуществляемых субрегиональными группами, в частности, в рамках СПЕКА и Организации Черноморского Экономического Сотрудничества.

В целях обеспечения технического сотрудничества ЕЭК ООН также работает в тесном сотрудничестве с другими четырьмя региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество с другими организациями

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Тесные рабочие отношения между ЕЭК ООН и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) особенно заметны в области международного транспорта. В 2010 году Отдел транспорта ЕЭК ООН принял активное участие в процессе, который привел к проведению Экономического и экологического форума ОБСЕ. На встречах высокого уровня в Астане и Вене специалисты ЕЭК ООН сделали презентации, пропагандирующие присоединение к правовым инструментам ЕЭК ООН в области транспортной инфраструктуры и упрощения процедур пересечения границ, а также призывающие к более эффективной реализации этих инструментов. Особое внимание было уделено вопросам усиления мониторинга реализации конвенций и международных договоров. ЕЭК ООН провела содержательный обзор реализации обязательств ОБСЕ в области транспорта и представила его результаты на Экономическом и экологическом форуме в Праге. Отдел транспорта также поддержал вновь созданное Высшее училище ОБСЕ по управлению границами в Душанбе. Училище предоставляет учебные программы, предназначенные для высокопоставленных представителей таможенных, пограничных и транспортных служб. Первый тренинг запланирован на ноябрь 2010 года и включает курсы по содействию торговле и транспорту. Специалисты ЕЭК ООН проведут несколько учебных курсов Училища.

Международный транспортный форум

С момента проведения первого ежегодного заседания Международного транспортного форума в 2008 году Отдел транспорта активно работал над повесткой заседаний министров транспорта стран МТФ, большинство которых также являются членами ЕЭК ООН. Специалисты Отдела транспорта присутствовали на нескольких сессиях Форума и представили работу отдела, его участие в разных советах и работу по организации особых мероприятий, таких, как мероприятие по интеллектуальным транспортным системам во время Форума в 2010 году. В течение многих лет Отдел транспорта сотрудничает с Международным транспортным форумом во многих аспектах работы. Данное сотрудничество идет на пользу обеим организациям и будет усиливаться в предстоящие годы.

Основные задачи на 2011 г.

Секретариат опубликует семнадцатое пересмотренное издание Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов – Типовые правила, поправки к пятому пересмотренному изданию «Руководства по испытаниям и критериям» и четвертое пересмотренное издание Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ.

Основным вызовом для Рабочей группы по перевозке опасных грузов станет подготовка и принятие поправок к ДОПОГ, МПОГ и ВОПОГ для отражения положений, содержащихся в этих новых рекомендациях Организации Объединенных Наций. Необходимо завершить работу над разрабатываемым каталогом вопросов в отношении обучения и экзаменации экспертов, присутствие которых требуется на борту судов, осуществляющих внутренние перевозки опасных грузов.

В области перевозки скоропортящихся пищевых продуктов в число вызовов входит достижение соглашения по процедурам испытания транспортного оборудования, предназначенного для работы в разных температурных режимах.

Для повышения информированности о важности и полезности транспортной статистики среди стран СПЕКА запланировано еще одно мероприятие по наращиванию потенциала, возможно в виде однодневной Конференции по транспортной статистике, которую можно провести в увязке со следующим регулярным заседанием Проектной рабочей группы по транспорту и пересечению границ (ПРГ-ТПГ) СПЕКА, которое должно состояться в марте или апреле 2011 года. Данная конференция станет прямым следствием семинара, проведенного в 2010 году.

В 2011 году одним из вызовов, стоящих перед ЕЭК ООН, будет необходимость воспользоваться импульсом, данным совместным семинаром ЕЭК ООН и ЮНКТАД по влиянию изменений климата на международные транспортные сети, состоявшимся в 2010 году, для создания экспертной группы, которая будет разрабатывать соответствующие рекомендации в области политики в этой сфере. Работа ЕЭК ООН в области адаптации к изменению климата станет дополнением к ее текущему участию в работе по смягчению последствий изменения климата и придаст всесторонний характер ее деятельности в области устойчивого развития.

Основным вызовом для проектов ТЕА и ТЕЖ станет обеспечение надлежащих действий по отслеживанию их реализации и мониторинг осуществления пересмотренного Генерального плана по ТЕА и ТЕЖ в 2011 году. Еще одной задачей будет поддержание темпов работы и расширение зоны охвата обоих проектов за счет возможного участия других заинтересованных стран – членов ЕЭК ООН.

Основным вызовом для отдела транспорта в сотрудничестве с Международным транспортным форумом станет содействие и обеспечение высокого качества вклада в будущие ежегодные сессии Форума. Помимо этого необходимо поддерживать отношения тесного сотрудничества в работе двух институтов с тем, чтобы избежать дублирования действий и использовать положительный эффект от совместной деятельности, достигнутый за последние годы.

Основными вызовами для Конвенции МДП в 2011 году будут улучшение надлежащего управления и финансовой прозрачности системы МДП путем включения в текст Конвенции МДП требований относительно аудиторской проверки уполномоченной международной организации, а также изучение финансовых последствий проекта eTIR и разработка правовых положений, направленных на внедрение eTIR.

В области **безопасности дорожного движения** ЕЭК ООН будет работать над реализацией резолюции Генеральной ассамблеи ООН 64/255. Более конкретно, ЕЭК ООН внесет вклад в подготовку и осуществление Плана действий Десятилетия и будет призывать правительства к установлению собственных целевых показателей снижения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий и участвовать в их мониторинге. ЕЭК ООН будет также призывать своих членов к реализации деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения, в частности в области управления безопасностью на дорогах, дорожной инфраструктуры, безопасности транспортных средств, поведения пользователей дорог и ухода за пострадавшими после дорожно-транспортных происшествий. Новые темы – такие, как безопасность на пересечении железнодорожных путей и автомобильных дорог (например, железнодорожных переездах), многопрофильное исследование аварий, предложения по поправкам к Конвенции о дорожных знаках и сигналах (1968) с целью включения знаков с изменяющимся сообщением и Конвенции о дорожном движении (1968) с целью включения позитивного влияния технического прогресса, отраженного в соответствующих технических требованиях транспортных средств, – также входят в число запланированных мероприятий.

В отношении **автомобильного транспорта** ЕЭК ООН будет стремиться к обеспечению полного внедрения цифровых тахографов во всех Договаривающихся сторонах Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), не являющихся членами ЕС. Вслед за ожидаемым вступлением в силу поправок к Европейскому соглашению о международных автомагистралях (СМА), ЕЭК ООН будет способствовать разработке и реализации процедур в отношении оценки воздействия на безопасность дорожного движения, аудитов безопасности на дорогах, управления безопасности автодорожных сетей и инспекций безопасности международных сети автомобильных дорог категории E. ЕЭК ООН будет работать над завершением разработки Предложения по глобальному многостороннему соглашению о международных регулярных перевозках пассажиров городскими автобусами и автобусами дальнего следования (ОМНИБУС) и будет содействовать дальнейшей ратификации Дополнительного протокола к КДПГ, касающегося электронной накладной, для обеспечения его вступления в силу.

Группа экспертов по евро-азиатским транспортным связям продолжит свою работу над дальнейшим развитием фазы II проекта по ЕАТС, направленной на координацию инфраструктурного планирования, оценку и определение приоритетов инфраструктурных проектов; изучение и анализ экономически целесообразных вариантов внутреннего транспорта, изучение нефизических барьеров и сбор данных о транспортных потоках в регионе ЕАТС; укрепление национального потенциала; обмен опытом и передовой практикой вдоль евро-азиатских транспортных маршрутов; а также дальнейшее развитие базы данных ГИС.



Органы управления

Европейская экономическая комиссия ООН и Исполнительный Комитет

Председатель:

Г-н Алекс ВАН МЭУВЕН (Бельгия, до 31.01.2011)

Г-н Франсуа РУ (Бельгия, с 01.02.2001)

Заместители председателя:

Г-н Мухтар ДЖУМАЛИЕВ (Кыргызстан)

Г-н Углеша ЖВЕКИЧ (Сербия)

Отраслевые комитеты

Комитет по экологической политике

Председатель:

Г-н Заал ЛОМТАДЗЕ (Грузия)

Заместители Председателя

Г-н Массимо КОЦЦОНЕ (Италия)

Г-н Булат ЕССЕКИН (Казахстан)

Г-жа Елена КНЕЖЕВИЧ (Черногория)

Г-н Адриан ОДЕМАН (Нидерланды)

Г-жа Элизабет КВИНТАС ДА СИЛВА (Португалия)

Г-жа Мартин РОН-БРОССАР (Швейцария)

Г-н Вадим ПОЖАРСКИЙ (Украина)

Г-н Джон Майкл МАТУШАК (США)

Комитет по внутреннему транспорту

Председатель:

Г-н Эрдем ДИРЕКЛЕР (Турция)

Заместители председателя:

Г-жа Изабель ПАЙЕ (Франция)

Г-н Сергей АНДРЕЕВ (Российская Федерация)

Члены:

Г-н Фабио КРОККОЛО (Италия)

Г-н Хосе Альберто ФРАНКО (Португалия)

Г-н Виктор ГУЗУН (Республика Молдова)

Г-н Сергей НЕГРЕЙ (Беларусь)

Г-н Бьерн ОРИВОЛ (Германия)

Г-н Боб АУДШОРН (Нидерланды)

Г-н Жан-Клод ШНЕВЛИ (Швейцария)

Конференция европейских статистиков

Председатель:

Г-жа Хели ЙЕСКАНЕН-САНДСТРОМ (Финляндия)

Члены:

Г-н Брайан ПИНК (Австралия)

Г-н Эдуардо Перейра НЮНЕС (Бразилия)

Г-жа Кэтрин УОЛЛМАН (США)

Г-н Герри О'ХАНЛОН (Ирландия)

Г-н Ойстен ОЛСЕН (Норвегия)

Г-жа Ирэна КРИЗМАН (Словения)

Г-н Олександр ОСАУЛЕНКО (Украина)

Наблюдатели Бюро КЕС:

Г-н Вальтер РАДЕРМАХЕР (Евростат,

Статистическое бюро Европейского союза)

Г-жа Мартин ДЮРАН (ОЭСР)

Г-н Адельгайд БУРГИ-ШМЕЛЬЦ (МВФ)

Г-н Владимир СОКОЛИН (СНГ-СТАТ)

Г-жа Шаида БАДИИ (Всемирный Банк)

Комитет по устойчивой энергетике

Председатель:

Г-н Сигурд ХАЙБЕРГ (Норвегия)

Заместители председателя:

Г-н Рено АБОР-ДЕ-ШАТИЙОН (Франция)

Г-н Лацло МОЛНАР (Венгрия)

Г-н Серджо ГАРРИББА (Италия)

Г-н Евгений НАДЕЖДИН (Российская Федерация)

Г-н Жан-Кристоф ФЮЕГ (Швейцария)

Г-н Ягшугелди КАКАЕВ (Туркменистан)

Г-н Ник ОТТЕР (Соединенное Королевство)

Г-жа Барбара МАККИ (Соединенные Штаты Америки)

Комитет по торговле

Председатель:

Г-н Мальком МАККИННОН (Соединенное Королевство)

Заместители председателя:

Г-н Георгий СТОЕВ (Болгария)

Г-жа Анна СИДОРУК (Российская Федерация)

Комитет по лесу

Председатель:

Г-жа Линда ЛАНГНЕР (США)

Заместители председателя:

Г-н Хейкки ГРАНХОЛЬМ (Финляндия)

Г-н Бранко ГЛАВОНЖИЧ (Сербия)

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Председатель:

Г-н Вольфганг ФӨЭРСТЕР (Австрия)

Заместители председателя:

Г-жа Дорис АНДОНИ (Албания)

Г-н Азер ХАНЛАРОВ (Азербайджан)

Г-жа Даниэла ГРАБМЮЛЛЕРОВА (Чешская Республика)

Г-жа Натия ДЖОХАДЗЕ (Грузия)

Г-н Дамир ПАХИЧ (Хорватия)

Г-жа Елена БЕЖЕНАРУ (Республика Молдова)

Г-жа Светлана РИСТИЧ (Сербия)

Г-жа Елена ЖОЛГАЁВА (Словакия)

Г-н Эрнст ХАУРИ (Швейцария)

Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции

Председатель:

Г-н Матти ПЬЕТАРИНЕН (Финляндия)

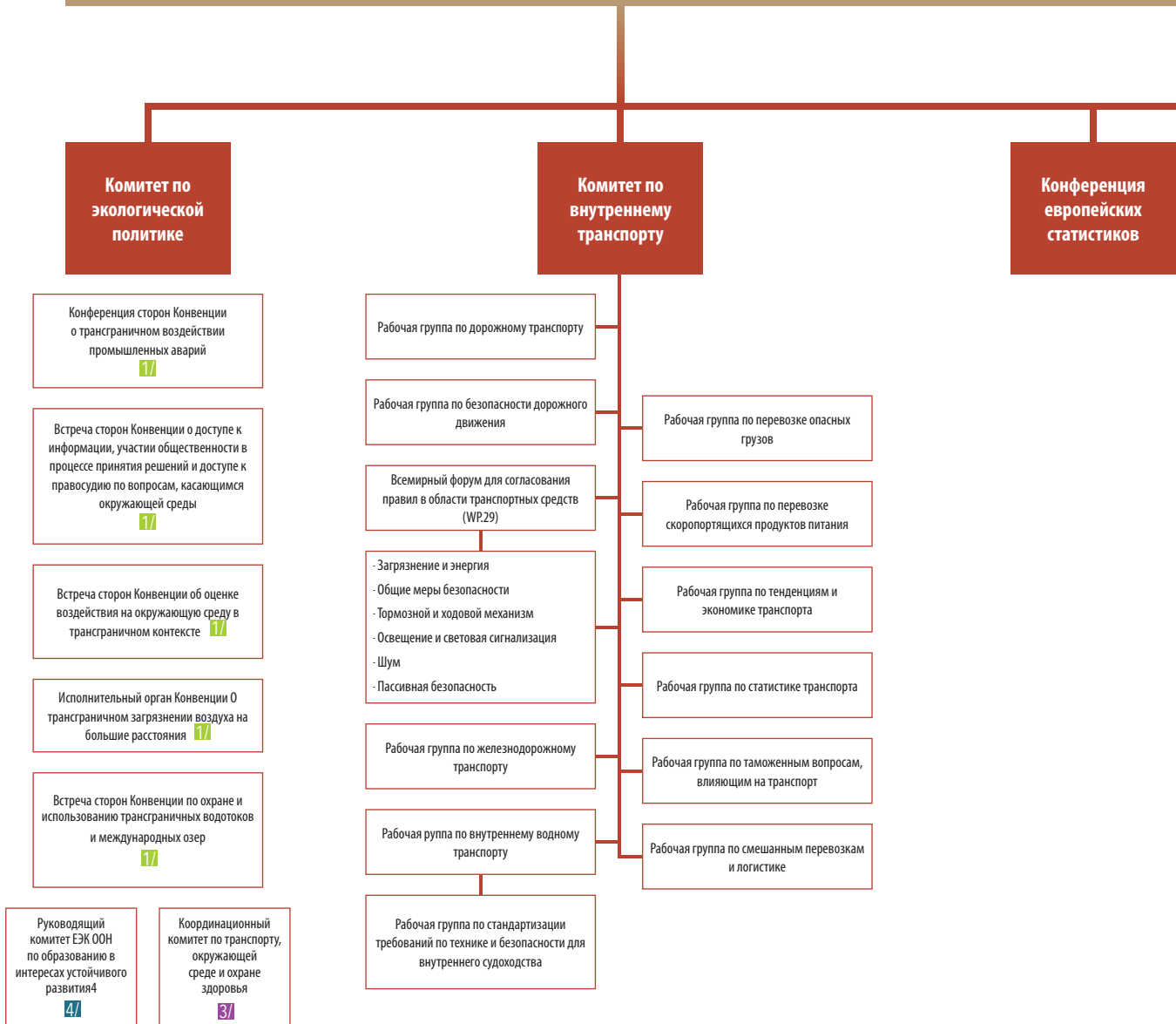
Заместители председателя:

Г-н Андрей ПОПОВ (Беларусь)

Г-н Крейг РЕЙЛЛИ (США)

Г-н Сальваторе ЗЕККИНИ (Италия)

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

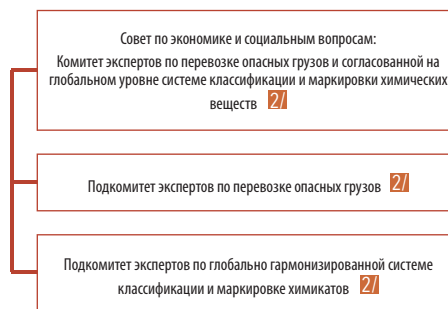


1/ Органы вне системы ЕЭК ООН, обслуживаемый Секретариатом ЕЭК ООН. Его участниками являются страны-члены ЕЭК ООН, ратифицировавшие Конвенцию (в структуре этих органов созданы различные рабочие группы)

2/ Дочернее юридическое лицо ECOSOC, обслуживаемое Секретариатом ЕЭК ООН

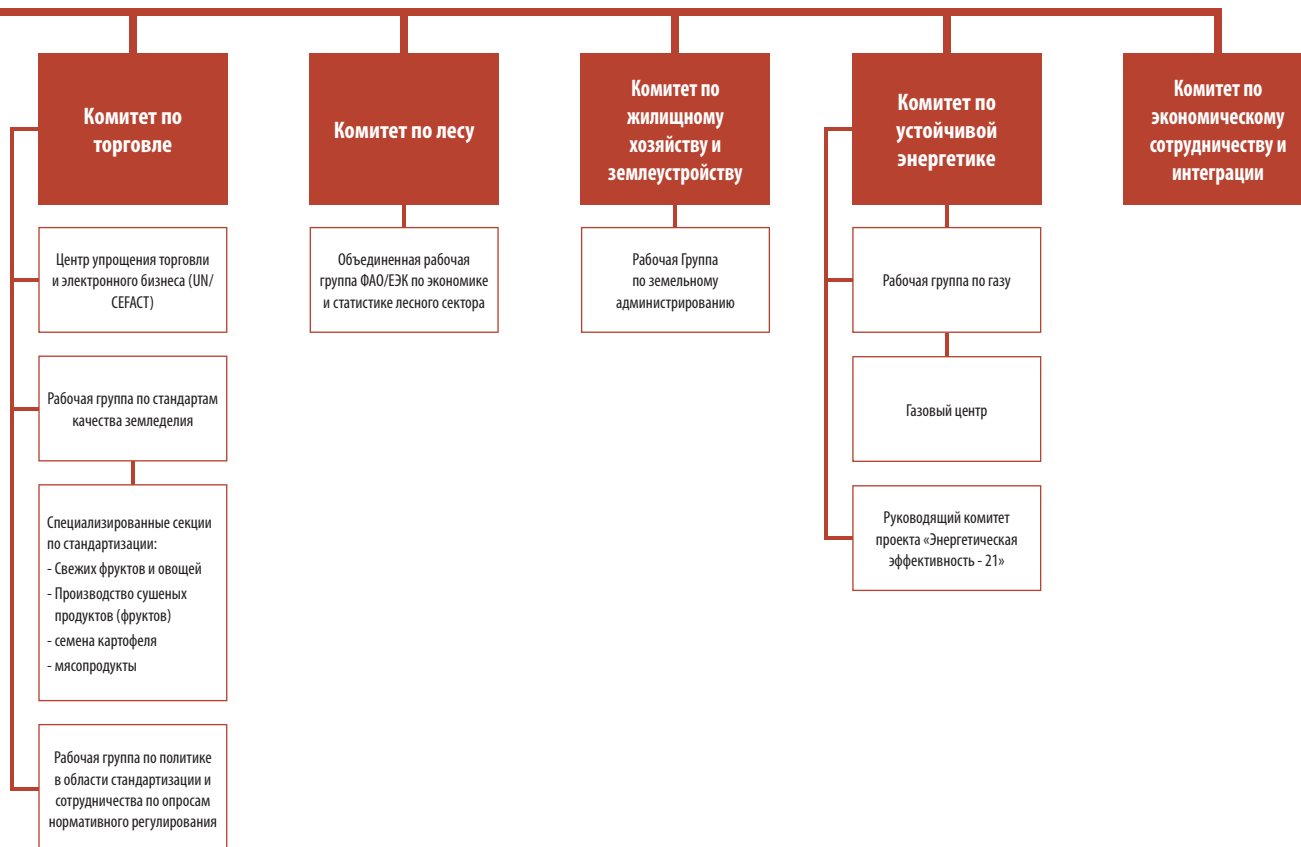
3/ Основано в 2002 году открытой трехсторонней Встречей на высшем уровне по транспорту, здравоохранению и окружающей среде. Комитет обслуживается Отделом окружающей среды, жилищного строительства и землеустройства и Отделом транспорта в ЕЭК ООН и Европейским Секретариатом/Всемирной Организацией Здравоохранения. Подотчетен Встрече на высшем уровне

4/ Основано Встречей на высшем уровне министров окружающей среды и образования в 2005 году. Комитет обслуживается Отделом окружающей среды, жилищного строительства и землеустройства. Подотчетен Встрече на высшем уровне.



Исполнительный Комитет

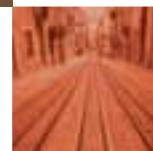
Рабочая группа по старению



Страны-Члены И Их Представители

Австрия	Его Превосходительство Г-н Кристиан СТРОГАЛ
Азербайджан	Его Превосходительство Г-н Мурад НАЖАФБАЙЛИ
Албания	Его Превосходительство Г-н Сежди КЕРИМАЖ
Андорра	Его Превосходительство Г-н Луис ВИУ ТОРРЕС
Армения	Г-н Шарль АЗНАВУР
Беларусь	Его Превосходительство Г-н Михаил ХВОСТОВ
Бельгия	Его Превосходительство Г-н Франсуа РУ
Болгария	Его Превосходительство Г-н Ганчо ГАНЕВ
Босния и Герцоговина	Её Превосходительство Г-жа Эмина КЕКО-ИСАКОВИЧ
Бывшая югославская Республика Македония	Его Превосходительство Г-н Азиз ПОЛОЖАНИ
Венгрия	Его Превосходительство Г-н Иштван МАЙОР
Германия	Его Превосходительство Г-н Рейнгард ШВЕПPE
Греция	Его Превосходительство Г-н Георг КАКЛИКИС
Грузия	Его Превосходительство Г-н Зураб ЧИАБЕРАШВИЛИ
Дания	Его Превосходительство Г-н Стеффен ШМИДТ
Израиль	Его Превосходительство Г-н Аарон ЛЕШНО-ЯААР
Ирландия	Его Превосходительство Г-н Джерард КОРР
Исландия	Его Превосходительство Г-н Кристинн Ф. АРНАСОН
Испания	Его Превосходительство Г-н Агустин САНТОС МАРАВЕР
Италия	Её Превосходительство Г-жа Лаура МИРАЧЯН
Казахстан	Его Превосходительство Г-н Мухтар ТИЛЕБЕРДИ
Канада	Его Превосходительство Г-н Мариус ГРИНИУС
Кипр	Его Превосходительство Г-н Андреас ХАДЖИКРИСАНТОУ
Кыргызстан	Г-жа Гульнара ИСКАКОВА
Латвия	Его Превосходительство Г-н Янис МАЖЕЙКС
Литва	Его Превосходительство Г-н Йонас РУДАЛЕВИЧЮС
Лихтенштейн	Его Превосходительство Г-н Норберт ФРИК
Люксембург	Его Превосходительство Г-н Жан ФЕЙДЕР
Мальта	Его Превосходительство Г-н Виктор КАМИЛЛБЕРИ
Монако	Его Превосходительство Г-н Роберт ФИЛЛОН
Нидерланды	Его Превосходительство Г-н Будевижн Ж. ВАН ЭНЕННААМ
Норвегия	Её Превосходительство Г-жа Бенте АНГЕЛЛ-ХАНСЕН
Польша	Его Превосходительство Г-н Ремигиуш ХЕНЦЕЛЬ
Португалия	Его Превосходительство Г-н Франциско Мануэль да ФОНСЕКА КСАВЬЕР ЭСТЕВЕС
Республика Молдова	Её Превосходительство Г-жа Татьяна ЛАПИКУС
Российская Федерация	Его Превосходительство Г-н Валерий ЛОЩИННИН
Румыния	Её Превосходительство Г-жа Мария ЧИОБАНУ
Сан Марино	Его Превосходительство Г-н Гидо БЕЛЛАТТИ ЧЕККОЛИ
Сербия	Его Превосходительство Г-н Углеша ЖВЕКИЧ
Словакия	Его Превосходительство Г-н Федор РОСОЧА
Словения	Его Превосходительство Г-н Матиас КОВАЧИЧ
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Его Превосходительство Г-н Питер ГУДЕРХАМ
Соединенные Штаты Америки	Её Превосходительство Г-жа Бетти И. КИНГ
Таджикистан	Его Превосходительство Г-н Салохиддин НАСРИДДИНОВ
Туркменистан*	Его Превосходительство Г-н Эсен АЙГОГДИЕВ
Турция	Его Превосходительство Г-н Огуз ДЕМИРАЛП
Узбекистан	Её Превосходительство Г-жа Гульнора КАРИМОВА
Украина	Его Превосходительство Г-жа Мыкола МАЙМЕСКУЛ
Финляндия	Его Превосходительство Г-н Ханну ХИМАНЕН
Франция	Его Превосходительство Г-н Жан Батист МАТТЁИ
Хорватия	Её Превосходительство Г-жа Весна ВУКОВИЧ
Черногория	Его Превосходительство Г-н Любица ПЕРОВИЧ
Чешская Республика	Его Превосходительство Г-н Томаш ХУСАК
Швейцария	Его Превосходительство Г-н Луциус ВАЗЕША
Швеция	Его Превосходительство Г-н Ян КНУТССОН
Эстония	Его Превосходительство Г-н Юрий СЕЙЛЕНТАЛ

*Постоянное представительство в Вене



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	
РЕСУРСЫ НА ПЕРСОНАЛ	
ТИП БЮДЖЕТА	2010-2011
	(Общее число персонала)
РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ - персонал (СЕКЦИЯ 19)	200
РЕГУЛЯРНАЯ ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА - персонал * (СЕКЦИЯ 22)	6
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА - персонал	25
ВСЕГО: I + II + III	231

* Шесть региональных советников.



Ян КУБИШ
Исполнительный секретарь

Кабинет Исполнительного секретаря



Андрей Васильев
Заместитель Исполнительного секретаря



Парисудхи Калампасут
Глава Кабинета и Секретарь Комиссии



Патрис Робино
Старший советник Исполнительного секретаря



Отдел окружающей среды
Марко Кайнер
Директор



Отдел транспорта
Эва Мольнар
Директор



Отдел экономического сотрудничества и интеграции
Румен Добрински
Директор



Отдел торговли и устойчивого землепользования
Вирджиния Крам-Мартос
Директор



Отдел устойчивой энергетики
Скотт Фостер
Директор



Отдел статистики
Лидия Братанова
Директор



Подразделение по разработке стратегий и межсекторальной координации
Замира Ешмамбетова - *Директор*

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

А. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ (в тысячах долларов США)

ТИП БЮДЖЕТА	2010 Ассигнования	2011 Ассигнования	2010-2011 Общая сумма ассигнований
Регулярный бюджет (Секция 19)			
Должностные статьи	31'741.7	29'039.4	60'781.1
Недолжностные статьи	2'231.3	2'214.6	4'445.9
Всего:	33'973.0	31'254.0	65'227.0

В. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА (в тысячах долларов США)

ТИП ФОНДА	2010 Предполагаемые расходы	2011 Предполагаемые расходы	2010-2011 Предполагаемые расходы
Внебюджетные средства			
Трастовые фонды общего назначения	4'022.5	4'605.0	8'627.5
Местные трастовые фонды/проекты технического сотрудничества	8'532.9	12'961.5	21'494.4
Всего:	12'555.4	17'566.5	30'121.9

С. ДРУГИЕ ТИПЫ ПОСТУПЛЕНИЙ В РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ (в тысячах долларов США)

Регулярные программа технического сотрудничества (Секция 22)	2010 Ассигнования	2011 Ассигнования	2010-2011 Общая сумма ассигнований
Временный персонал общей поддержки (Региональные советники)	1'278.9	1'460.0	2'738.9
Недолжностные статьи	459.2	296.8	756.0
Всего:	1'738.1	1'756.8	3'494.9

Счета развития Организации Объединенных Наций (Секция 35)	2010 Предполагаемые расходы	2011 Предполагаемые расходы	2010-2011 Предполагаемые расходы
Недолжностные статьи	579.8	2'000.5	2'580.3
Всего:	579.8	2'000.5	2'580.3

Информационная служба
Европейская Экономическая Комиссия Организации
Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

Дворец Наций
СН-1211 Женева 10, Швейцария

Телефон: +41(0)22 917 44 44

Факс: +41(0)22 917 05 05

Электронный адрес: info.ece@unece.org

Вебсайт: <http://www.unece.org>